

**PROGRAMA FSE - EOI**

**NECESIDADES FORMATIVAS PARA  
LA CREACION DE EMPLEO  
EN LAS CUENCAS MINERAS DE  
ASTURIAS**

**SINTESIS**

**ESCUELA DE ORGANIZACION INDUSTRIAL**

**MADRID**

**1.998**

*INDICE*

## INDICE

	<b>Pág.</b>
<b>1.- INTRODUCCION</b>	
1.1.- Definición del contexto .....	1
1.2.- Objetivos .....	2
1.3.- Estudios de base .....	3
<b>2.- ESTRUCTURA SOCIO-ECONOMICA DE ASTURIAS</b>	
2.1.- Datos físicos .....	6
2.2.- Demografía .....	9
2.3.- Enseñanza .....	13
2.4.- Análisis de los sectores productivos .....	16
<b>3.- MERCADO DE TRABAJO</b>	
3.1.- Encuesta de Población Activa .....	21
3.2.- Movimiento Laboral Registrado .....	26
3.3.- Aplicación de los trabajadores a la Seguridad Social .....	28
3.4.- Apertura de Centros de Trabajo .....	29

#### **4.- PANORAMA ECONOMICO INTERNACIONAL, ESPAÑOL Y ASTURIANO**

4.1.- El marco internacional .....	30
4.2.- Evolución económica de España .....	35
4.3.- Previsiones a medio plazo en la O.C.D.E. ....	36
4.4.- Una visión global de la Economía Asturiana .....	39
4.5.- Análisis económico de la comarca del Nalón .....	42

#### **5.- LA CRISIS DE LA ECONOMIA ASTURIANA**

5.1.- La industrialización y el mundo de los valles mineros .....	46
5.2.- Estudio Cualitativo .....	49
5.7.- Conclusiones de la investigación .....	58

#### **6.- NECESIDADES DE EMPLEO Y FORMACION EN LAS CUENCAS MINERAS DE ASTURIAS**

6.1.- Datos de clasificación .....	67
6.3.- Resultados de la Encuesta sobre la situación de la comarca y de la Empresa .....	69
6.4.- Resultados de la encuesta sobre necesidades de formación en la empresa .....	76
6.5.- Instituciones que pueden ayudar en la Formación y grado de cooperación con otras firmas .....	80

#### **7.- PLANES Y PROGRAMAS DE FORMACION**

7.1.- Introducción .....	81
7.2.- Determinación de necesidades de Formación .....	83
7.3.- Programas formativos para las Comarcas Mineras de Asturias .....	85

## 8.- CONCLUSIONES

8.1.- La Demanda de Formación .....	87
8.2.- Ajuste oferta-demanda de formación .....	90

## INDICE DE CUADROS

<b>Cuadro</b>	<b>Pág.</b>
nº 2.1.- Zonas geográficas .....	7
nº 2.2.- Municipios de las Comarcas Mineras .....	8
nº 2.3.- Población 1996 .....	9
nº 2.4.- Pirámide de edades .....	11
nº 2.5.- Movimiento natural de la población de las comarcas mineras de Asturias .....	12
nº 2.6.- Nivel de estudios de la población asturiana, mayores de 10 años .....	13
nº 2.7.- Nivel de estudios de la población de las Comarcas Mineras .....	14
nº 2.8.- Rasgos estructurales de la economías asturiana en relación con el conjunto nacional .....	16
nº 2.9.- Evolución de la Producción Final Agraria .....	18
nº 2.10.-Indicadores del sector Construcción en Asturias .....	19
nº 3.1.- Población de 16 y más años, según relación con la actividad económica ..	22
nº 3.2.- Evolución el número de personas activas. Asturias .....	23
nº 3.3.- Población activa de los Municipios de las Comarcas Mineras de la Comunidad Autónoma de Asturias, por sectores de actividad .....	24
nº 3.4.- Evolución del número de parados. Asturias .....	25
nº 3.5.- Paro Registrado, según sexo .....	26
nº 3.6.- Evolución de las colocaciones. Asturias .....	27
nº 3.7.- Evolución de aperturas de Centros de Trabajo. Asturias .....	29
nº 3.8.- Evolución de la incorporación de trabajadores, correspondientes a la apertura de los Centros de Trabajo. Asturias .....	29

nº 4.1.- O.C.D.E: Previsiones económicas internacionales .....	31
nº 4.2.- Principales indicadores macroeconómicos de los países de la Unión Europea .....	33
nº 4.3.- Tasa de crecimiento del PIB en Asturias y su comparación con el resto de las Comunidades Autónomas .....	39
nº 4.4.- Tasa de crecimiento del VAB en Asturias y su comparación con el resto de las Comunidades Autónomas .....	40
nº 6.1.- Número de encuestas realizadas, por comarcas .....	67
nº 6.2.- Número de empresas, por número de empleados .....	68
nº 6.3.- Número de empresas, por actividad económica .....	68
nº 6.4.- Situación de la Comarca dónde su empresa desarrolla la actividad económica y empresarial .....	69
nº 6.5.- Causas que han originado la situación actual, por comarcas .....	70
nº 6.6.- Medidas que deberían adoptarse para que las comarcas mineras cambien su tendencia, por número de empleados .....	71
nº 6.7.- Sectores de actividad que podrían tener un futuro prometedor a medio y largo plazo, por comarcas .....	72
nº 6.8.- Medidas que deberían adoptarse para apoyar a la Pequeña y Mediana Empresa .....	73
nº 6.9.- Necesidad de apoyo formativo al personal de las empresas, por número de empleados .....	76
nº 8.1.- Resumen de necesidades de formación detectadas en las comarcas mineras .....	94
nº 8.2.- Estimación de necesidades de formación, por tipo de formación .....	95

## INDICE DE GRAFICOS

<u>Gráfico</u>	<u>Pág.</u>
nº 8.2.- Claves de competitividad .....	89



## ***1.- INTRODUCCION***

## **1.- INTRODUCCION**

### **1.1.- Definición del contexto**

El presente Estudio sobre Necesidades formativas para la **creación de EMPLEO ante la recesión de las Comarcas Mineras de Asturias** se ha hecho preciso ya que se necesitaba conocer las peculiaridades más sobresalientes que existen en las empresas del Sector, para de esta forma poder acometer **Acciones de Formación**, específicas a las necesidades que se pudieran detectar.

Es un hecho cierto que los cambios se producen a gran velocidad pero también es verdad que cambios los ha habido siempre, lo que ocurre es que ahora son más frecuentes, afectan a mayor número de personas y se notan quizás más.

La incorporación plena de España a la Unión Europea, está provocando una serie de cambios sociales, económicos, jurídicos y fiscales para la empresa. El asumir esos cambios y poder encajarlos dentro del mercado en el que operan las empresas va a determinar en gran medida su capacidad para competir con éxito en el futuro.

El panorama actual español en general y el de las **Comarcas Mineras de Asturias** en particular, desde un punto de vista estructural y del comportamiento presenta los siguientes rasgos:

- . **Protagonismo de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES).**
- . **Escasa formación empresarial.**
- . **Creciente exigencia por la calidad.**

## **1.2.- Objetivos**

Los resultados que se pudieran obtener del **Estudio de Necesidades de Formación** específicas de las **Cuencas Mineras de la Comunidad Autónoma de Asturias** no servirían de mucho, si aquellos no se conjugaran con una serie de acciones de carácter formativo seguidas por actuaciones de seguimiento, impulso y control de los Programas y de sus realizaciones, para poder incidir en cada una de las disfunciones que denuncian los datos que hemos indicado en la definición del contexto.

Del concierto de todas ellas, se conseguirá:

**. La mejora en la estabilidad y el mantenimiento del crecimiento del empleo especialmente mediante la formación continua, la orientación y el asesoramiento dirigido a los empresarios de las Pequeñas y Medianas Empresas de las Comarcas Mineras.**

**. Facilitación de la mejora de la gestión empresarial.**

**. Generación de pequeñas y medianas empresas.**

**. Aumento del empleo y consecuentemente la integración de las personas amenazadas de exclusión del mercado laboral.**

**. La promoción en términos de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en el mercado laboral**, en particular en los ámbitos de empleo en los que las mujeres se encuentran infrarepresentadas, lo que presenta con especial incidencia en el caso de mujeres sin cualificación profesional o que se reincorporen al mercado laboral tras un período de ausencia.

### 1.3.- Estudios de base

#### 1.3.1.- *Telemarketing*

Con el fin de complementar la información obtenida de las fuentes consultadas y de las opiniones de expertos contactados, se ha hecho necesario el pulsar la sensibilidad de los propios empresarios, en relación con la percepción de las necesidades futuras en el ámbito de las empresas de su sector de actividad.

Para ello, se realizaron entrevistas telefónicas válidas con empresarios y propietarios de Empresas de las Comarcas Mineras de Asturias, clasificadas por subsectores, por tamaños de empresa y por municipios.

<b>Tamaño de Empresa Nº de Empleados</b>	<b>Nº de entrevistas</b>
Menos de 10 empleados	26
De 11 a 25 empleados	12
Más de 25 empleados	22
No/ Nc	3
<b>TOTAL</b>	<b>63</b>

<b>GRUPOS DE ACTIVIDAD</b>	<b>Nº de entrevistas</b>
Agroalimentarias	8
Extractivas	11
Manufactureras	43
Otras	1
<b>TOTAL</b>	<b>63</b>

## **. METODOLOGIA**

### **OBJETIVO:**

Obtención de datos básicos  
Evaluación necesidades de formación  
Detección de las Ocupaciones

### **FUENTES:**

Recopilación de información secundaria  
Entrevistas con expertos  
Entrevistas con expertos sectoriales  
Entrevistas telefónicas a empresas  
Reuniones con empresas  
Consultas institucionales

### **TRATAMIENTO:**

Panorama de las Comarcas  
Identificación de los distintos sectores  
Evaluación necesidades de formación  
Desarrollo programa global

### **INVESTIGADOR-COORDINADOR:**

Profesor E.O.I.

## ***ANALISIS DE LAS NECESIDADES DE FORMACION***

**EN BASE A LAS RESPUESTAS DE EXPERTOS Y DE UNA MUESTRA DE DE 63 EMPRESAS SE RECOPILA LA SIGUIENTE INFORMACION**

- . Situación socioeconómica**
- . Tendencia percibida de la economía regional**
- . Percepción del futuro del empleo**
- . Posibilidad de creación de empleos**
- . Previsión de cambio de plantilla**
- . Necesidades de más recursos y modo de cubrirla**
- . Momentos adecuados para la Formación**
- . Necesidades de formación en Producción, Administración y Comercial**

## ***2.- ESTRUCTURA SOCIO - ECONOMICA DE ASTURIAS***

## 2. ***ANÁLISIS SOCIO-ECONÓMICO DE ASTURIAS Y DE LAS CUENCAS MINERAS***

### 2.1.- ***Datos físicos***

El **Principado de Asturias** se halla situado en la parte septentrional de la península, en la España húmeda, dentro del dominio biogeográfico de la Región Eurosiberiana.

Sus paisajes, siempre verdes, ofrecen una gran diversidad, con el común denominador de fuertes desniveles y una accidentada orografía, protagonizada por la **Cordillera Cantábrica**.

En la Cordillera Cantábrica se encuentran los **Picos de Europa** y dentro de éstos el **Parque de Covadonga**, el primer Parque Nacional de España, declarado en 1918. Todo el conjunto de los Picos de Europa es hoy Parque Nacional, declarado en 1995 con una superficie de 64.660 has en las provincias de Asturias, León y Cantabria.

Las **áreas costeras** registran unas precipitaciones de aproximadamente 1.000 mm/año y temperaturas medias de 13,8° C (Gijón) por la influencia atemperante del mar que hace además que la amplitud térmica anual sea pequeña.

Las **áreas de interior** tienen mayor influencia continental con precipitaciones inferiores que no alcanzan los 1.000 mm/año, por ejemplo Oviedo con cerca de 980 mm/año. La temperatura media anual en la depresión prelitoral es de unos 17° C.

Las **áreas montañosas** pueden llegar a precipitaciones de 2.000 mm/año, régimen de constantes precipitaciones que posibilita unos ríos con un régimen regular. Las temperaturas medias son de unos 9° C en los altos valles montañosos.



De entre sus ríos el más largo de la región es el **Nalón** (150 km.). En general son **cortos y caudalosos** y están aprovechados en muchos casos para producir energía hidroeléctrica a partir de los embalses construidos en ellos.

### 2.1.1. *Municipios y concejos de las Cuencas Mineras de Asturias*

La Comunidad Asturiana se ha dividido en cinco zonas geográficas atendiendo, por un lado, a las denominaciones tradicionales de las Cuencas Mineras y, por otro, a la posibilidad de comunicaciones, ya que la orografía de la región, caracterizada por profundos y estrechos valles, hace que zonas geográficamente muy próximas, estén en realidad muy alejadas.

Cuadro 2.1.- *Zonas Geográficas*

ZONA	CAUDAL	NALON	NARCEA	CENTRO	OTRAS ZONAS
M U N I C I P I O	ALLER	CASO	IBIAS	OVIEDO	QUIROS
	AVILES	LAVIANA	DEGAÑA	SIERO	TEVERGA
	LENA	S. MARTIN	C.NARCEA	LLANERA	COLUNGA
	MIERES	LANGREO	TINEO	GIJON	PILONA
	RIOSA	SOBRESCOBIO	-	RIBERA DE ARRIBA	BIMENES
	MORCIN				NOREÑA
	CARREÑO				

Fuente.- *Determinación de Necesidades de Formación en el Sector de la Minería del Carbón en Asturias. INEM 1989.*

Como base de la división se han tomado los Municipios o Cencejos, quedando el Sector de la Minería, tal como se ha indicado en el cuadro anterior.

Los Municipios que están situados en las cuencas mineras asturianas son los que a continuación se indica, que corresponden a los indicados en el cuadro anterior, a los que se les ha añadido otros Municipios que lo que hace es completar el panorama de las Comarcas Mineras.

Cuadro 2.2.- *Municipios de las Comarcas Mineras*

MUNICIPIOS DE LAS COMARCAS MINERAS DE ASTURIAS	
- ALLER	- MORCIN
- AVILES	- NOREÑA
- CANGAS DE NARCEA	- OVIEDO
- CARREÑO	- PILOÑA
- CASO	- QUIROS
- COLUNGA	- RIBERA DE ARRIBA
- DEGAÑA	- RIOSA
- GIJON	- SAN MARTIN DEL REY AURELIO
- IBIAS	- SOBRESOPIO
- LANGREO	- SIERO
- LAVIANA	- TEVERGA
- LENA	- TINEO
- LLANERA	
- MIERES	

Fuente.- *Elaboración propia 1998*

Atendiendo a la superficie que absorben todos en los Municipios del total de Asturias, nos encontramos con los datos que a continuación se señalan.

La superficie de los Municipios de las Comarcas Mineras de Asturias asciende a 4.965 km<sup>2</sup>., lo que representa el 46,8 % del total de la superficie de la Comunidad Autónoma.

## 2.2. *Demografía*

La Renovación del Padrón Municipal de Habitantes de 1996, realizada con referencia al 1 de mayo, ha determinado para el total de Asturias una población de 1.087.885 habitantes, de los cuales 522.981 son hombres y 564.904 son mujeres.

Cuadro 2.3.- *Población 1996 (Padrón Municipal de Habitantes).*

POBLACION	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
- ALLER	8.120	8.227	16.347
- AVILES	41.237	44.459	85.696
- BIMENES	1.080	1.205	2.285
- CANGAS DE NARCEA	9.217	8.893	18.110
- CARREÑO	5.129	5.404	10.533
- CASO	1.110	1.008	2.118
- COLUNGA	2.294	2.387	4.681
- DEGAÑA	850	755	1.605
- GIJON	125.734	138.647	264.381
- IBIAS	1.237	1.070	2.307
- LANGREO	24.269	26.328	50.597
- LAVIANA	7.335	7.750	15.085
- LENA	6.998	7.325	14.323
- LLANERA	5.600	5.807	11.407
- MIERES	24.752	26.671	51.423
- MORCIN	1.428	1.505	2.933
- NOREÑA	2.005	2.202	4.207
- OVIEDO	93.426	106.623	200.049
- PILOÑA	4.468	4.747	9.215
- QUIROS	908	830	1.738
- RIBERA DE ARRIBA	1.028	1.067	2.095
- RIOSA	1.365	1.298	2.663
- SAN M. DEL REY AURELIO	10.653	11.476	22.129
- SIERO	22.430	23.885	46.135
- SOBRESCOBIO	402	367	769
- TEVERGA	1.205	1.130	2.335
- TINEO	6.855	6.723	13.578
<b>Total Municipios Mineros</b>	<b>411.135</b>	<b>447.789</b>	<b>858.924</b>

Fuente.- *Datos y Cifras de la Economía Asturiana. 1996. SADEI y Elaboración propia.*

El total de habitantes de los Municipios mineros, ascendía en 1996, a 858.924 personas de las que el 47,9 % eran hombres y el 52,1% restante correspondían a Mujeres. Esta proporción es similar a la del total de Asturias ya que en este último caso ascendía al 48,1% y 51,9% respectivamente.

La diferencia de habitantes en la Comunidad Autónoma, entre la Población de hecho en 1991 y la Población según Padrón de Municipal de 1996, es de 10.840 vecinos menos lo que viene a representar casi un 1% menos de Población, en el periodo de 5 años.

Desde una óptica espacial, la comparación de los Municipios que están encuadrados en lo que se ha llegado a denominar **Rechar**, nos indica que solamente cinco municipios (Gijón, Llanera, Noreña, Oviedo y Pola de Siero) de los 27 que integran las cuencas y comarcas mineras, han tenido una evolución de cierto crecimiento, pero no hay que olvidar que tanto Gijón como Oviedo, reúnen una serie de características que las diferencian del resto de municipios.

Los 22 Municipios restantes, desde 1981 han ido perdiendo población lo que viene a ratificar que los indicadores de crecimiento de Asturias son francamente negativos.

La densidad de población en Asturias entendida como la relación numérica entre la población total (1.087.885 habitantes) y la extensión territorial de la Comunidad Autónoma (10.564,3 km<sup>2</sup>), es de 102,60 habitantes por Km<sup>2</sup>.

### 2.2.1. La estructura de la población asturiana

Cuadro 2.4.- Pirámide de edades (Padrón Municipal de Habitantes. 1996)

Grupos quincenales	Hombres		Mujeres		Ambos sexos	
	Núm.	0/00	Núm.	0/00	Núm.	0/00
De 0-4 años	17.341	15.94	16.492	15,16	33.833	31,10
De 5-9 años	21.711	19.96	20.517	18,86	42.228	38,82
De 10-14 años	29.775	27.37	28.218	25,94	57.993	53,31
De 15-19 años	40.753	37.46	38.868	35,73	79.621	73,19
De 20-24 años	43.159	39.67	41.948	38,56	85.107	78,23
De 25-29 años	39.345	36.17	38.461	35,35	77.806	71,52
De 30-34 años	39.601	36.40	39.839	36,62	79.440	73,02
De 35-39 años	40.969	37.66	42.319	38,90	83.288	76,56
De 40-44 años	38.078	35.00	39.071	35,91	77.149	70,92
De 45-49 años	36.352	33.42	37.027	34,04	73.379	67,45
De 50-54 años	30.808	28.32	32.117	29,52	62.925	57,84
De 55-59 años	25.617	23.55	27.834	25,59	53.451	49,13
De 60-64 años	33.278	30.59	36.556	33,60	69.834	64,19
De 65-69 años	31.065	28.56	36.481	33,53	67.546	62,09
De 70-74 años	25.019	23.00	32.265	29,66	57.284	52,66
De 75-79 años	15.267	14.03	24.234	22,28	39.501	36,31
De 80-84 años	9.101	8.37	17.892	16,45	26.993	24,81
De 85 y más años	5.742	5.28	14.765	13,57	20.507	18,85
<b>TOTAL</b>	<b>522.981</b>	<b>480,73</b>	<b>564.904</b>	<b>519,27</b>	<b>1.087.885</b>	
<b>1.000,00</b>						

Fuente.- Datos y cifras de la Economía Asturiana. 1996. SADEI.

La primera impresión que resalta de la pirámide de población de Asturias del año 1996, cuyo perfil refleja la historia de la demografía asturiana a lo largo del presente siglo, es precisamente su alejamiento del estado normal al que este gráfico debe su nombre: los tramos inferiores del eje de abscisas (hombres y mujeres), que acogen a los estadios de edades más jóvenes, se han ido estrechando en función de los recortes sucesivos del número de nacidos, dibujando una superficie basal que apenas parece resistir el peso de los brazos correspondientes a las edades más adultas; éstas, en el centro de la pirámide, tienden a estirar su tramos, proyectando unas paredes verticales que evidencian su preponderancia sobre los grupos de edades más jóvenes.

## 2.2.2.- Movimiento natural de la Población

Cuadro 2.5.- *Movimiento natural de la población de las comarcas mineras de Asturias. 1996*

CONCEJO DE RESIDENCIA	Nacidos Vivos	Defunciones	Crecimiento Vegetativo
- ALLER	79	183	-104
- AVILES	597	714	-117
- BIMENES	10	30	-20
- CANGAS DE NARCEA	124	172	-48
- CARREÑO	57	142	-85
- CASO	5	26	-21
- COLUNGA	27	68	-41
- DEGAÑA	18	9	9
- GIJON	1.518	2.813	-1.295
- IBIAS	13	26	-13
- LANGREO	262	604	-342
- LAVIANA	69	154	-85
- LENA	66	141	-75
- LLANERA	79	135	-56
- MIERES	278	551	-273
- MORCIN	10	24	-14
- NOREÑA	29	40	-11
- OVIEDO	1.352	1.860	-508
- PILOÑA	51	152	-101
- QUIROS	4	20	-16
- RIBERA DE ARRIBA	9	22	-13
- RIOSA	19	16	3
- SAN M. DEL REY AURELIO	101	228	-127
- SIERO	325	461	-136
- SOBRESCOBIO	2	8	-6
- TEVERGA	4	27	-23
- TINEO	79	190	-111
ASTURIAS	6.464	11.932	-5.468
Otras CC.AA	98	128	-30
Extranjero	13	6	7
No consta	7	13	-6
TOTAL	6.582	12.079	-5.497

Fuente.- *Datos y Cifras de la Economía Asturiana. 1996. SADEI*

### 2.3. Enseñanza

Debemos recordar que Asturias se incluye tradicionalmente entre las regiones españolas con nivel medio alto de recursos humanos formados y, aunque la comparación estadística para 1996 no sea todavía posible, puede pensarse que continúa siendo así. Ahora bien, según estudios efectuados al respecto, la región desaprovecha en gran medida estos recursos humanos, por el efecto acumulado de la inactividad y el desempleo.

Cuadro 2.6.- *Nivel de Estudios de la población asturiana, mayores de 10 años. 1996*

NIVEL DE ESTUDIOS	
- ANALFABETOS	2.750 Varones
- ANALFABETAS	6.855 Mujeres
- SIN ESTUDIOS	158.876 Personas
- ESTUDIOS PRIMARIOS	602.484 Personas
- BACHILLERATO	148.479 Personas
- DIPLOMADOS	32.987 Personas
- LICENCIADOS	25.122 Personas
- DOCTORES	3.511 Personas

Fuente.- *España en CD Rom. "El Mundo". 1998.*

La proporción de personas en los niveles más bajos ("sin estudios", primaria incompleta) retrocedió de 57,4% en 1991 a 51,8% en 1996, mientras que aumentaron notablemente aquellos que terminaron estudios de segundo grado (de 15,8% a 19,3% y, aunque menos, los que alcanzaron titulaciones universitarias (de 6,4% a 8,7%).

El nivel de estudios de los habitantes de los Concejos que configuran las Comarcas mineras de Asturias, se refleja en el cuadro que a continuación se indica.

Cuadro 2.7.-*Nivel de Estudios de la población de las Comarcas mineras de Asturias, mayores de 10 años. 1996*

MUNICIPIO	NIVEL DE ESTUDIOS						
	Analfabetos	Sin estudios	Estudios Primarios	Bachillerato	Diplomados	Licenciados	Doctores
- ALLER	165	2.752	10.591	1.775	375	196	8
- AVILES	919	9.073	47.101	14.328	2.688	1.996	178
- BIMENES	20	584	1.470	201	28	14	0
- CANGAS DE NARCEA	299	4.877	9.720	1.485	240	131	15
- CARREÑO	90	1.031	6.993	1.497	221	154	8
- CASO	29	400	1.376	136	29	16	0
- COLUNGA	50	449	3.568	416	81	41	4
- DEGAÑA	31	274	1.035	105	22	5	1
- GIJON	1.911	40.616	133.299	41.225	8.863	6.239	795
- IBIAS	130	973	962	162	33	14	1
- LANGREO	707	9.686	27.687	6.229	1.303	821	59
- LENA	57	2.375	8.083	1.670	293	154	11
- LLANERA	94	1.950	5.716	1.185	192	151	17
- MIERES	599	9.487	30.061	5.732	1.511	686	72
- MORCIN	41	244	2.152	299	47	24	0
- NOREÑA	16	475	2.411	600	132	123	1
- OVIEDO	1.078	16.884	98.575	34.706	9.973	9.973	1.932
- PILOÑA	95	1.189	6.456	836	160	89	9
- QUIROS	5	108	1.393	138	31	8	1
- RIBERA DE ARRIBA	59	185	1.422	254	47	26	0
- RIOSA	48	151	1.981	304	37	19	0
- SAN M. DEL REY	225	3.110	14.955	2.390	622	260	5
AURELIO	352	5.608	26.049	5.291	1.000	700	112
- SIERO	3	31	630	59	27	10	0
- SOBRESOBIO	40	458	1.635	186	56	27	1
- TEVERGA	252	2.623	9.023	1.102	226	135	8
- TINEO							
TOTAL	7.315	115.593	454.344	122.311	28.237	22.012	3.238

Fuente.- *España en CDRom. "El Mundo"*.





En cuanto a la población estudiante, que prefigura las tendencias futuras de los recursos humanos formados en la Comunidad, la situación de Asturias es, en términos cuantitativos, muy favorable. El total de alumnos matriculados en todos los centros y en todos los niveles, durante 1996-97 sumaba 218.372 efectivos.

#### 2.4. Análisis de los Sectores Productivos

Se hace preciso antes de entrar en el seguimiento de la actividad económica de cada uno de los sectores productivos, el esbozar una síntesis de la su estructura en relación con el conjunto nacional.

Cuadro 2.8.- *Rasgos estructurales de la economía asturiana en relación con el conjunto nacional. 1996*

	ESPAÑA			ASTURIAS			APORTACION DE ASTURIAS AL TOTAL NACIONAL DE CADA SECTOR EN %	
	VAB generado (%)	Empleo generado (%)	Product. VAB/ empleo (miles ptas.)	VAB generado (%)	Empleo generado (%)	Product. VAB/ empleo (miles ptas.)	VAB.	Empleo
Agricultura y pesca	5.6	8.1	3.842	3.6	11,4	1.638	1.5	3.6
Industria	21.7	19.4	6.365	28.6	18.8	7.854	3.1	2.5
Construcc.	7.6	8.8	4.820	7.9	8.6	4.783	2.5	2.5
Servicios	65.1	62.8	5.701	59.9	61,2	5.043	2.2	2.5
Total sect.	100.0	100.0	5.576	100.0	100,0	5.161	2.4	2.6

Fuente.- *Análisis de la situación Económica y Social de Asturias. Consejo Económico y Social. 1996*

En términos de estructura sectorial, lo más destacable del sistema productivo de Asturias es la escasa aportación que realizan el conjunto de actividades vinculadas al sector agricultura y pesca (**el 3,6 por ciento**, cifra que está dos puntos por debajo de la media nacional) y que contrasta con el todavía relativamente elevado nivel de empleo que mantienen este tipo de actividades en nuestra región (**11,4 por ciento, frente al 8,1 por ciento a nivel nacional**)

Otro aspecto destacable de la estructura productiva asturiana es la relativamente elevada aportación del sector industrial al VAB regional que (según la fuente que estamos utilizando) es del **28,6 por ciento**, frente a tan sólo el **21,7 por ciento a nivel nacional**.

#### **2.4.1. Industria**

En 1996 solamente las producciones carboníferas crecieron ligeramente (**2,6%**). La generación de energía eléctrica en la región experimentó un fuerte descenso (**15,7%**). De un lado, el aumento de la producción hidroeléctrica en Asturias fue de menor cuantía que la conseguida en el conjunto de España, mientras que la parada producida en las centrales térmicas de nuestra región durante los primeros seis meses del año redujo en un **21,8%**.

A este factor coyuntural de la rama energética se unió en 1996 el comportamiento recesivo del resto de las ramas productivas. El conjunto de las producciones básicas industriales experimentaron algún tipo de disminución. Destacan en particular las producciones siderúrgicas, que registraron fuertes disminuciones en las producciones de cabecera (arrabio y acero) y en la de laminados finales.

En cambio, los metales no férreos consiguieron estabilizar prácticamente sus producciones, siendo los recortes de menor cuantía. La industria naval y las industrias vinculadas con la construcción registraron también descensos en sus niveles de actividad.

La evolución de los índices correspondientes a cada una de las ramas señala como actividades con perfil muy recesivo las de **“electricidad, gas y agua”**, **“metálicas básicas”** y **“cemento, vidrio y cerámica”**.

Del conjunto de las 10 ramas industriales que integran el IPI asturiano tan sólo dos (“industrias químicas” y “alimentación, bebidas y tabaco”) logran mejorar su índice de producción de una forma sustancial a lo largo de los últimos 7 años.

Por tanto, hay que concluir el análisis del sector industrial, señalando, una vez más, que continúa transitando por la senda del declive debido a sus propias inercias, que derivan de su debilidad estructural más que de la evolución de la coyuntura dominante en los mercados, nacional e internacional, de productos industriales.

#### 2.4.2. Sector Primario

La vía más adecuada para abordar el comportamiento del sector primario asturiano desde la óptica de la producción es el estudio anual, “**producto neto de la agricultura asturiana**”.

Cuadro 2.9.- *Evolución de la Producción Final Agraria. 1995-1996. Millones de pesetas.*

SUBSECTORES	Producción Final Agraria	
	1995	1996
Agrícola	8.131	6.700
Ganadero	48.252	51.630
Forestal	5.607	4.702
Otras producciones	1.500	1.750
<b>TOTAL</b>	<b>63.490</b>	<b>64.782</b>

Fuente. - *Análisis de la situación Económica y Social de Asturias. Consejo Económico y Social. 1996*

La Producción Final ha aumentado en unos 1.044 millones de pesetas entre 1995 y 1996 (el 1,6%). Este aumento se debe al saldo resultante de la evolución positiva del subsector ganadero (unos 3.378 millones de pesetas de aumento) y de la evolución negativa de los subsectores agrícola (una disminución de 1.429 millones) y forestal (una disminución de 905 millones).

En 1996, la Producción Final ha supuesto el 76% de la Producción Total, y los Gastos de Fuera del Sector (piensos, fertilizantes...) se mantienen en el porcentaje de otros años (en torno al 30%). Todo ello ha llevado a un Valor Añadido a Precios de Mercado igual a 38.344 millones de pesetas, más elevado que el del trienio anterior (37.492 millones), pero un poco menor que el de 1995 (38.566 millones).

### 2.4.3. Construcción

El sector de la construcción creció en 1996 un 0,5% respecto al año anterior, según Hispalink, corroborando los datos que se desprenden de los indicadores sectoriales. La licitación oficial aumentó notoriamente su volumen, en contraposición con lo acaecido en el año 1995. El incremento en el número de viviendas iniciadas fue ligeramente superior al del año anterior.

Cuadro 2.10.- *Indicadores del sector Construcción en Asturias. 1995-1996.*

INDICADORES	1995	1996	Tasa de crecimiento %
. Licencias de construcción para nuevas viviendas	1.785	1.824	2.2
. Viviendas a construir (número)	6.395	6.384	- 0.2
. Licitación oficial (millones de ptas.)	44.019	61.944	40.7
. Superficie a construir en edificios de nueva planta (m2).	1.078.087	1.022.492	- 5.2

Fuente.- *Análisis de la situación Económica y Social de Asturias. 1996. C.E.S.*

Los indicadores muestran que el más importante de todos ellos, la **licitación oficial**, crece de una forma explosiva (40,7%). No obstante hay que interpretar dicha evolución como una anticipación de mejores perspectivas para el sector en 1997 y 1998 que como un indicador de fuerte ritmo de actividad durante 1996

#### *2.4.4. Servicios*

Llamamos así a un conjunto muy heterogéneo de actividades (que tienen poco que ver unas con otras, a no ser por su carácter intangible) que generan ingresos, van más allá de la extracción y producción industrial y se diversifican progresivamente a medida que nuestras sociedades se hacen más variadas y complejas.

Los **indicadores de actividad turística** (número de visitantes alojados en establecimientos hoteleros y número de pernoctaciones) **muestran una caída con respecto a las cifras de 1995** mientras que los indicadores del sector financiero **presentan una evolución claramente positiva.**

Por lo que se refiere a los **indicadores de empleo** ambos siguen una evolución concordante ya que la población ocupada en el sector disminuye mientras que el paro registrado aumenta.

### ***3.-MERCADO DE TRABAJO***



### 3.- *MERCADO DE TRABAJO*

A corto y medio plazo el determinante principal del nivel de empleo, es el nivel de producción real de bienes y servicios. Normalmente la relación entre producción y empleo es positiva, aunque a largo plazo, y con incorporación de progresos técnicos en una parte significativa de los procesos productivos puede contemplarse la posibilidad de que una mayor cantidad de producto pueda obtenerse con una menor cantidad de trabajadores.

#### 3.1.- *Encuesta de Población Activa.*

La población económicamente activa es el conjunto de personas que, en un periodo de referencia dado, suministran mano de obra para la producción de bienes y servicios económicos que están disponibles y hacen gestiones para incorporarse a dicha producción y consecuentemente a la actividad laboral. Según que el periodo de referencia sea largo (de doce meses, por ejemplo) o corto (de una semana como máximo) quedaría reflejada una situación habitual o coyuntural, respectivamente. En la Encuesta de Población Activa (E.P.A.), del Instituto Nacional de Estadística, dado su carácter periódico ha optado por lo segundo.

En esta Encuesta, por tanto, la población económicamente activa comprende todas las personas de 16 o más años **que durante la semana de referencia** (la anterior) o aquella en que se realiza la entrevista) **satisfacen las condiciones necesarias para su inclusión entre las personas ocupadas o paradas.**

Cuadro 3.1.- *Población de 16 y más años según relación con la actividad económica.*

Miles de personas

Año 1997	Total Población	POBLACION ACTIVA			Población Inactiva	Población contada aparte
		Total	Ocupados	Parados		
1° trim.	32.270,0	16.018,8	12.576,4	3.442,4	16.096,6	154,6
2° trim.	32.320,0	16.071,4	12.706,4	3.364,9	16.096,0	152,6
3° trim.	32.370,2	16.186,6	12.860,8	3.325,8	16.030,6	153,0
4° trim.	32.420,2	16.207,3	12.914,6	3.292,7	16.067,9	145,0
Año 1998						
1° trim.	32.467,6	16.164,1	12.991,6	3.172,5	16.172,6	131,0

Fuente.- *Boletín de Estadísticas Laborales. Secretaría General Técnica. M° de Trabajo.*

El total de población de 16 y más años a nivel nacional, se cifraba en el primer trimestre de 1998, en 32.467,600 personas, de las que el 49,8% se podría considerar como **población activa**, correspondiendo exactamente el mismo porcentaje (49,8%) a la **población inactiva**.

Del total nacional de Activos (16.164.100 personas) el 80,4% corresponde a Ocupados estimándose en 3.172,500 personas el número de Parados, lo que viene a significar el 19,6%, lo que representa que ha descendido el número de parados, desde el 1° trimestre de 1997, en casi dos puntos, ya que ha pasado del 21,5% al 19,6% del primer trimestre.

Los activos de la Comunidad Asturiana en 1996, se cifraba en 402.800 personas, habiéndose producido una evolución favorable en el último año tal y como se desprende de los datos que a continuación se reflejan, a pesar de no alcanzar las cifras del año 1992.

Cuadro 3.2.- *Evolución del número de personas Activas en la región. 1996-1997.*

Miles

AÑO			
1993	1994	1995	1996
397.2	394.9	390.2	402.8

Fuente.- *Boletín de Estadísticas Laborales. Secretaría General Técnica. Mº de Trabajo.*

En el periodo de estos cuatro años que estamos analizando se han incrementado los Activos de Asturias en 5.600 personas, pero lo más interesante es que se refleja una tendencia a que esta evolución siga siendo favorable en los próximos años.

Cuadro 3.3.- Población activa de los Municip. de las Comarcas Mineras de la Comunidad Autónoma de Asturias, por sectores de actividad económica.

Municipios	Total	SECTORES DE ACTIVIDAD						
		Agricultura	Indust. Extractiv.	Indus. Manufac.	Producción Energ. Elect.	Construcción	Comercio	Otros Servicios
Aller	14.520	181	2.027	219	44	484	621	1.001
Aviles	69.444	388	117	9.187	142	3.246	5.739	9.463
Bimenes	2.153	36	204	61	2	67	87	122
Cangas de Narcea	14.988	1.691	1.622	215	35	474	928	1.237
Carreño	9.201	537	26	1.128	29	437	642	1.042
Caso	1.916	369	65	49	4	94	71	115
Colunga	4.764	681	39	108	13	162	344	390
Degaña	1.294	27	341	2	2	11	41	34
Gijón	214.250	1.497	2.370	24.997	794	9.624	21.684	31.993
Ibias	2.092	271	231	16	6	50	85	161
Langreo	42.653	54	3.274	2.984	307	1.393	2.665	4.119
Lena	11.454	176	1.163	272	23	571	679	1.189
Llanera	8.316	512	129	791	15	407	798	1.082
Mieres	43.890	66	5.574	1.372	103	1.152	2.777	4.248
Morcín	2.583	44	363	52	7	75	138	239
Noreña	3.457	43	36	544	3	101	299	432
Oviedo	159.880	481	1.905	9.899	690	5.833	17.509	38.428
Piloña	8.245	1.052	41	613	16	359	538	694
Quirós	1.620	169	111	18	0	71	48	141
Ribera de Arriba	1.831	15	34	114	111	116	102	195
Riosa	2.301	38	406	41	4	74	123	181
S. M. Rey Aurelio	19.603	26	2.535	490	40	627	915	1.609
Siero	35.277	820	1.223	3.375	103	1.600	3.380	4.063
Sobrescobio	708	82	42	16	12	27	29	65
Teverga	2.222	183	231	50	2	87	87	165
Tineo	12.274	2.627	445	278	245	290	621	866

Fuente.- España en CD Rom. "El Mundo" 1998.

Según la Encuesta de Población Activa, los ocupados en la región de Asturias en el 1º trimestre de 1998, se cifraban en 309.800 personas, y analizando la evolución producida nos encontramos con un descenso bastante significativo cifrado en 2.100 personas, lo que equivale a un 0,7% de disminución en el periodo de un año.

Cuadro 3.4.- *Evolución del número de Parados. Asturias 1997-1998.*

Miles

AÑO 1997				AÑO 1998
1º Trimestre	2º Trimestre	3º Trimestre	4º Trimestre	1º Trimestre
87,9	82,4	84,5	82,7	81,2

Fuente.- *Boletín de Estadísticas Laborales. Secretaría General Técnica. Mº de Trabajo.*

El número de parados en el primer trimestre de 1997, según la Encuesta de Población Activa ascendía en la Comunidad Autónoma de Asturias a 81.200 personas, lo que suponía el 2,6% del total nacional, superior tres centésimas de punto a la comunidad de Murcia que no obstante tiene una población activa bastante superior a la asturiana.

La tasa de paro en la Comunidad Asturiana se estimaba en el primer trimestre de 1998 en el 20,8%, lo que venía a significar que esta Comunidad Autónoma, tiene una tasa de paro superior en más de un punto a la tasa de paro nacional que se situaba en el mismo periodo considerado en el 19,6%.

### ***3.2. Movimiento Laboral Registrado***

La fuente de información del Movimiento laboral es el Instituto Nacional de Empleo (I.N.E.M.), que obtiene los datos estadísticos mediante la explotación de los datos estadísticos mediante la explotación de una base de datos centralizada cuya información primaria procede de la gestión realizada por las Oficinas de Empleo del INEM, en lo que respecta a las ofertas y demandas de empleo presentadas así como a las colocaciones y contratos registrados.

#### ***3.2.1. Paro Registrado***

El paro registrado se corresponde con las demandas de empleo pendientes de satisfacer el último día del mes en las Oficinas de Empleo.

Cuadro 3.5.- *Paro Registrado según sexo. Miles (último día de cada mes).*

Año 1998	Total	Varones	Mujeres
Enero	2.091.3	947.0	1.144.3
Febrero	2.067.8	923.4	1.144.4
Marzo	2.039.1	898.4	1.140.7
Abril	1.968.0	863.1	1.104.9
Mayo	1.902.2	827.3	1.074.9

Fuente.- *Boletín de Estadísticas Laborales. Secretaría General Técnica. M° de Trabajo.*

El paro registrado a nivel nacional en Mayo de 1998, se cifraba en 1.902.200 personas de las que el 43,5%, correspondía a varones, siendo el 56,5% restante mujeres en paro.

La evolución que ha sufrido en el año 1998 (Enero-Mayo) el paro registrado es el de una disminución de 189.100 personas, lo que significa un descenso del 9,0%.

Por sectores de actividad el paro más elevado a nivel nacional, se registra en el sector Servicios con 950.300 personas, lo que viene a significar el 50,0% del total. El sector Industria en Mayo de 1998, contabilizó 336.300 personas paradas lo que representaba el 17,7% del total del paro registrado a nivel nacional.

El paro registrado en la comunidad asturiana se cifraba en el mes de mayo de 1998 en 63.538 personas, habiéndose producido una disminución de más de 14.066 personas desde Enero de 1995, lo que representa un 18,1% de parados menos.

El paro de Asturias representa en el mes de Mayo, el 3,3% del total del paro registrado a nivel nacional.

Es de significar la tendencia a la disminución del paro registrado en estos últimos años.

### 3.2.2.- Colocaciones

Las Colocaciones registradas en las Oficinas de Empleo del INEM, corresponde al total de las colocaciones efectuadas, ya sean colocaciones comunicadas, o comunicaciones gestionadas por las propias oficinas de empleo.

Cuadro 3.6.- *Evolución de las Colocaciones. Asturias 1995-1998.*

Año	Valores absolutos			
	Enero	Mayo	Septiembre	Diciembre
1995	12.675	12.634	11.822	10.376
1996	13.671	14.271	14.087	11.469
1997	16.606	14.786	21.572	13.609
1998	19.411	17.044	-----	-----

Fuente.- *Boletín de Estadísticas Laborales. Secretaría General Técnica. Mº de Trabajo.*

Comparando los datos del mes de Mayo se observa que el incremento producido en el número de colocaciones producidas en la región de Asturias, ha sido de más de 4.400 personas, representando un porcentaje del 34,9 % de aumento en las colocaciones en el periodo de tres años.

### **3.3. Afiliación de los trabajadores a la Seguridad Social**

En función del número de afiliados a la Seguridad Social, así se dispondrá de mayores o de menores ingresos a la vista de lo cual se hace necesario el establecer políticas que promuevan la mayor afiliación posible a la Seguridad Social.

Con esta medida se consigue por una parte el incrementar los ingresos y por otra, disminuir el número de parados, ya que se incorporan más personas al mercado de Trabajo y con ello se disminuyen las necesidades económicas para el abono de las prestaciones por desempleo.

La evolución de afiliados a la Seguridad Social, en todo el ámbito nacional, es francamente positiva ya que se ha producido, en el periodo considerado, un incremento de más de un millón y medio de afiliaciones lo que viene a representar un aumento del 12,5%.

El porcentaje de trabajadores en alta laboral que corresponde al Régimen General de la Seguridad Social, es el 71,8%, referido este dato al mes de Mayo de 1998, correspondiente el 17,9% a los trabajadores inscritos en el Régimen Especial de Autónomo.



### **3.4. Apertura de Centros de Trabajo**

La comunicación de apertura o reanudación de actividad se presentan en las Direcciones Provinciales de Trabajo, Seguridad Social y Asuntos Sociales, de las comunidades autónomas sin funciones transferidas en esta materia y en los Organos competentes de las comunidades autónomas con funciones transferidas en esta materia.

**Cuadro 3.7. Evolución de aperturas de centros de Trabajo. Asturias 1997.**

Valores absolutos

Año	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Total
1997	607	459	509	597	2172

Fuente.- *Boletín de Estadísticas Laborales. Secretaría General Técnica. Mº de Trabajo.*

En la provincia de Asturias se produjo la apertura de 2172 Centros de trabajo en los cuatro primeros meses del año 1997, correspondiéndose al mes de Enero el 27.9 %.

**Cuadro 3.8.- Evolución de la incorporación de Trabajadores, correspondientes a la apertura de los Centros de Trabajo. Asturias 1997.**

Valores absolutos

Año	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Total
1997	1570	1093	1527	1390	5580

Fuente.- *Boletín de Estadísticas Laborales. Secretaría General Técnica. Mº de Trabajo.*

El número de trabajadores inscritos en la apertura de los centros de trabajo de Asturias en los cuatro primeros meses de 1997 ascendió a 5.580 lo que viene a suponer una media de 2.6 trabajadores por centro de trabajo.

#### ***4.-PANORAMA INTERNACIONAL, ESPAÑOL Y ASTURIANO***

#### **4.- PANORAMA ECONOMICO INTERNACIONAL, ESPAÑOL Y ASTURIANO**

##### **4.1.- El marco Internacional**

##### **4.1.1.- *Evolución económica en el área de la O.C.D.E.***

La economía del conjunto de países que integran la OCDE experimentó en 1996 una desaceleración de su ritmo expansivo. Corrigiendo las expectativas alcistas que ese Organismo había previsto en su informe de diciembre de 1994 en él avanzaba un crecimiento del PIB cifrado en el **3%**, las últimas estimaciones lo reducen al **2,4%**, inferior a su vez al anuncio de hace aproximadamente un año.

En Europa se esperaba alcanzar una expansión superior pero se truncaron esas expectativas al registrar una pronunciada flexión a la baja. Se inició tras las perturbaciones monetarias del primer trimestre que generaron tipos de cambio elevados en Alemania y en otros países que participan en el mecanismo de cambios del Sistema Monetario Europeo, y se generalizó y acentuó en las economías centrales de la Unión Europea durante el pasado otoño.

La desaceleración de las economías europeas reviste, por una parte, las características de una pausa provocada por el juego de los factores cíclicos, como el agotamiento del impulso que aporta la reconstitución de las existencias de las empresas y el relevo del sector exterior por factores internos como motor de la recuperación de los cuales el consumo privado se encuentra aún muy alejado de las tasas de crecimiento experimentadas en la segunda mitad de los ochenta.

En 1995 la ocupación total en el conjunto de la OCDE aumentó el **1,0%** aproximadamente, prácticamente igual que el año anterior, pero la tasa de paro sólo disminuyó débilmente hasta situarse algo por debajo del 8%. La generación neta de empleo en las economías de la UE fue el **0,7%**, después de tres anualidades seguidas de destrucción de puestos de trabajo.

Sin embargo, fue insuficiente para reducir notablemente la tasa de paro, que descendió menos de medio punto porcentual.

Cuadro 4.1.- OCDE: Previsiones económicas internacionales

	1993	1994	1995(*)	1996(*)	1997(*)
PIB (Inc. % Volumen)					
Estados Unidos	3,1	4,1	3,3	2,7	2,8
Japón	-0,2	0,5	0,3	2,0	2,7
Alemania	-1,2	2,9	2,1	2,4	2,7
<b>España</b>	<b>-1,1</b>	<b>2,0</b>	<b>3,2</b>	<b>2,9</b>	<b>3,1</b>
OCDE Europa	-0,2	2,4	2,9	2,6	2,7
<b>Total OCDE</b>	<b>1,2</b>	<b>2,9</b>	<b>2,4</b>	<b>2,6</b>	<b>2,8</b>
INVERSION (Inc. %)					
Estados Unidos	11,3	12,3	10,4	6,3	4,5
Japón	-1,8	-2,3	0,6	4,2	4,0
Alemania	-5,6	4,3	2,2	3,6	5,1
<b>España</b>	<b>-10,5</b>	<b>1,0</b>	<b>7,5</b>	<b>7,1</b>	<b>6,5</b>
OCDE Europa	-5,1	1,5	4,7	5,3	5,4
<b>Total OCDE</b>	<b>1,9</b>	<b>5,5</b>	<b>5,3</b>	<b>5,5</b>	<b>5,0</b>
INFLACION (%)					
Estados Unidos	2,2	2,1	1,6	1,7	1,9
Japón	0,8	0,1	-0,9	-0,4	0,3
Alemania	3,8	2,3	2,3	2,0	2,1
<b>España</b>	<b>4,4</b>	<b>4,1</b>	<b>4,3</b>	<b>3,5</b>	<b>3,1</b>
OCDE Europa (sin Turquía)	3,6	2,6	2,9	2,7	2,6
Total OCDE (sin Turquía)	2,7	2,1	2,6	2,4	2,3
<b>Total OCDE</b>	<b>3,8</b>	<b>3,9</b>	<b>4,1</b>	<b>3,4</b>	<b>3,2</b>
TASA DE PARO (% pobl. Activa)					
Estados Unidos	6,8	6,1	5,6	5,7	5,9
Japón	2,5	2,9	3,1	3,4	3,4
Alemania	8,9	9,6	9,3	9,3	9,1
<b>España</b>	<b>22,7</b>	<b>24,2</b>	<b>22,7</b>	<b>21,9</b>	<b>21,2</b>
OCDE Europa	10,6	11,2	10,8	10,5	10,3
<b>Total OCDE</b>	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>	<b>7,8</b>	<b>7,7</b>	<b>7,6</b>

CRECIMIENTO DEL EMPLEO (%)					
Estados Unidos (2)	1,5	3,1	1,6	1,1	1,2
Japón	0,2	0,1	0,2	0,2	0,4
Alemania	-1,8	-0,7	-0,3	0,3	0,7
<b>España</b>	<b>-4,3</b>	<b>-0,9</b>	<b>2,5</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>
OCDE Europa	-1,7	-0,6	0,9	0,9	1,0
<b>Total OCDE</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,9</b>	<b>1,0</b>	<b>0,9</b>	<b>1,1</b>
DEFICIT PUBLI. A.A.P.P. (% PIB)					
Estados Unidos	-3,4	-2,0	-1,6	-1,5	-1,5
Japón	-1,4	-3,5	-3,9	-4,8	-4,1
Alemania	-3,5	-2,6	-3,1	-3,0	-2,3
<b>España</b>	<b>-7,4</b>	<b>-6,6</b>	<b>-6,0</b>	<b>-5,0</b>	<b>-4,1</b>
Total países europeos	-6,5	-5,8	-5,0	-4,0	-3,3
<b>Total OCDE</b>	<b>-4,5</b>	<b>-3,9</b>	<b>-3,4</b>	<b>-3,1</b>	<b>-2,6</b>
BALANZA CTA. CORRIENTE (% PIB)					
Estados Unidos	-1,6	-2,2	-2,4	-2,2	-2,0
Japón	3,1	2,8	2,3	2,0	2,0
Alemania	-0,8	-1,0	-0,8	-0,9	-1,0
<b>España</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,8</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,6</b>
OCDE Europa	0,3	0,6	0,8	0,7	0,7
<b>Total OCDE</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>

(\*) **Estimaciones**

(\*\*) **Previsiones**

Fuente.- *Panorama económico Internacional y Español. C.E.S. de Murcia. 1996*

Un crecimiento estimado en algo más del **9,0%** muestra que el comercio mundial sigue mostrando elevado dinamismo, y refleja una aceleración de los flujos comerciales entre los países de la OCDE y los no incluidos, compensadores de la ralentización de los intercambios entre los Estados miembros.

#### 4.1.2.- El marco de la Unión Europea

Los países integrantes de la Unión Europea presentan un registro bastante mediocre con respecto a las cifras del año 1995. El repaso de las tasas de crecimiento de los principales países pone de manifiesto la existencia de apreciables distancias entre el ritmo de crecimiento de, por una parte, **Alemania (1,4%), Francia (1,3%)** y, sobre todo, **Italia (0,9%)**; y, por la otra, **Reino Unido (2,3%)** y **España (2,2%)**.

Entre los países menores destaca Irlanda, con una tasa de crecimiento que supera el **8 por ciento**.

Cuadro 4.2.- *Principales indicadores macroeconómicos de los países de la Unión Europea.*

	PIB			INFLACION			TASA DE PARO		
	1995	1996	1997	1995	1996	1997	1995	1996	1997
Alemania	1.9	1.4	2.3	1.8	1.9	1.9	9.4	10.3	11.3
Francia	2.2	1.3	2.4	1.8	1.8	1.6	11.6	12.4	12.9
Italia	3.0	0.7	1.2	5.4	4.4	2.7	12.0	12.1	12.3
Reino Unido	2.5	2.1	3.3	2.8	2.8	2.3	8.2	7.5	6.6
<b>España</b>	<b>2,8</b>	<b>2,2</b>	<b>2,8</b>	<b>4,7</b>	<b>3,6</b>	<b>2,4</b>	<b>22,9</b>	<b>22,1</b>	<b>21,4</b>
Holanda	2.1	2.8	3.0	2.0	2.0	2.4	8.3	7.6	7.1
Bélgica	1.9	1.4	2.3	1.5	2.0	1.9	12.9	12.6	12.8
Suecia	3.6	1.1	2.0	2.5	1.2	1.6	7.7	8.1	7.2
Austria	1.8	1.0	1.7	2.2	2.0	2.1	4.6	4.7	4.8
Dinamarca	2.7	2.4	3.0	2.1	2.1	2.3	10.3	8.8	8.2
Finlandia	4.5	3.3	4.4	1.0	1.2	0.9	17.2	16.3	15.1
Grecia	2.0	2.6	3.1	9.3	8.3	6.0	10.0	9.8	9.6
Portugal	2.3	3.0	3.3	4.1	3.1	2.5	7.2	7.3	7.4
Irlanda	10.3	8.4	7.2	2.5	1.7	2.0	13.4	12.4	11.6
Luxemburgo	3.5	3.6	3.7	1.9	1.9	1.7	2.8	2.8	2.83
<b>Media UE</b>	<b>2,5</b>	<b>1,6</b>	<b>2,4</b>	<b>3,0</b>	<b>2,7</b>	<b>2,2</b>	<b>11,2</b>	<b>11,3</b>	<b>11,4</b>

Fuente.- *Análisis de la situación Económica y Social de Asturias. C.E.S. 1996*

La desagregación por países es bastante ilustrativa con respecto a las diferencias existentes entre la tasa de paro española (es, con mucho, la más elevada y representa el **22,1% en 1996**) y la casi simbólica cifra de Luxemburgo (**el 2,8% en ese mismo año**). A mitad de camino quedan las cifras de un buen número de países, que están por encima de la media europea (**11,3%**) tales como: **Francia (12,4%), Italia (12,1%), Bélgica (12,6%), Finlandia (16,3) e Irlanda (12,4%)**.

La inflación media de la Comunidad Europea medida por el deflactor del consumo privado bajó en 1995 hasta establecerse en el **3,1%**. La convergencia de los precios se ha reforzado, pues once Estados registraron tasas de inflación iguales o inferiores al valor de referencia que les permite el cumplimiento del criterio fijado en el Tratado de Maastricht.

Los elementos que sustentan las perspectivas de recuperación son los siguientes: **la economía mundial extracomunitaria va a continuar su desarrollo a un ritmo sostenido**; los **parámetros fundamentales de la economía europea son favorables** (débil inflación, tensiones salariales moderadas y buena rentabilidad de la inversión); y **políticas monetarias flexibilizadas** que han propiciado la **bajada de los tipos de interés** a largo plazo y la **desaparición de las distorsiones** que afectaron a los tipos de cambio en la primavera del año anterior.

#### ***4.2.- Evolución Económica de España***

Por último, en esta síntesis de los rasgos más relevantes que han caracterizado la actividad económica en los principales países que se integran en la OCDE, veamos lo que este Organismo afirma respecto a España.

Considera que la actividad económica se ha reforzado durante el primer semestre de 1995 y que el PIB real creció a un ritmo anual del **3,2%** (dos décimas superior a la cifra avanzada por el INE). Actualmente es la inversión la que empuja la recuperación, tomando el relevo a la poderosa aportación de las exportaciones durante el año anterior, que se apoya tanto en la construcción como en los bienes de equipo, reflejando el cambio de tendencia de los beneficios empresariales y la intensa caída de los intereses hipotecarios en 1994.

La alta tasa de utilización de la capacidad productiva, en su mayor nivel desde hace cinco años, debería conducir a las empresas a acometer nuevas inversiones. En cambio, el consumo, que parece permanecer en el entorno del **2.0%**, no muestra signos de recuperación ante las elevadas tasas de paro y de los tipos de interés.

La tasa de inflación experimentó en la primera mitad del pasado año un ligero cambio de tendencia respecto al firme descenso continuado que se registró en los últimos años, que hizo subir el IPC hasta el **5,1%**, pero posteriormente volvió a su trayectoria, especialmente la elevación de un punto porcentual en el IVA desde el uno de enero de 1995 y el incremento notable de los precios de los bienes intermedios de importación, aunque también se reflejó en ella el vigor de la recuperación.

La OCDE prevé que España podrá alcanzar en los dos próximos años un crecimiento aproximado al **3,0%**, lo que facilitará la reducción de la tasa de paro en 1,5 puntos porcentuales y se situará ligeramente por encima del **21,0%**. No se espera que la inversión privada, sobre todo en bienes de equipo, se frene a pesar de los elevados niveles de los tipos de interés reales, pues los efectos negativos de éstos resultan compensados por los beneficios del alza moderada de los precios de los bienes intermedios y de los costes unitarios de la mano de obra, pues considera que se mantendrá la moderación salarial a cambio de aumentos de ocupación.



#### 4.3.- Previsiones a medio plazo de la O.C.D.E.

La OCDE considera que las condiciones para la recuperación del crecimiento **permanecen siendo favorables** a pesar de que el comportamiento de la actividad económica está siendo más débil que el previsto en sus dos anteriores informes semestrales. Varios argumentos sustentan esta previsión optimista.

En primer lugar, el avance registrado en casi todos los países en la **reducción y control de la inflación a tasas reducidas**, por lo que las preocupaciones ante un posible rebrote inflacionista se han disipado, sobre todo en Estados Unidos. Entre los grandes países, tan solo en Italia la inflación representa un problema inmediato. Debido al estancamiento y atonía en los mercados de trabajo de la mayoría de los países de la OCDE, **los aumentos salariales se han mantenido bajos y los beneficios empresariales han seguido mejorando**. La aceleración de los precios a la producción, que afectó a algunos países durante el primer semestre, por elevaciones previas de precios de las materias primas, se están relajando.

En segundo lugar, **han remitido las tensiones sobre los tipos de cambio** que afectaron negativamente la situación económica de algunos países. Durante la primera mitad del año se ha asistido a la inversión de ciertas variaciones anteriores y la vuelta a niveles más adecuados a los datos económicos fundamentales. El dólar se ha apreciado, el yen acusa una baja sensible y en Europa, varias monedas que se vieron sometidas a presiones a principios de 1995, se han fortalecido posteriormente frente al marco alemán

Por último, **las políticas monetarias han tendido a suavizarse** y, excepto Japón, los presupuestos se han orientado a la reducción de los déficits y endeudamientos públicos. Esta política ha contribuido a que muchos países hayan conseguido efectos favorables sobre los tipos de interés a corto plazo desde mitad de año.

En este contexto, el **crecimiento del PIB en el conjunto de los países industriales**, según la OCDE, **remontaría por encima del 2,5% el 1996** y en torno al **2,8% en 1997**. Estados Unidos ha vuelto a una senda de crecimiento en línea con su potencial y se prevé que éste se mantenga en torno al **2,8%** durante este año y el próximo, sostenido por un fuerte ritmo de crecimiento de la inversión privada, respaldada a su vez por unos bajos tipos de interés.

**En Europa se prevé que la expansión continúe**. En un contexto de **tipos de interés estables y a la baja y de beneficios empresariales saneados**, la **inversión privada se mantendrá fuerte y deberá remontar en Alemania**, tras el debilitamiento de 1995.

**La inflación en Europa**, aunque se verá afectada transitoriamente por el aumento de impuestos indirectos en algunos países, **se mantendrá moderada** dado el alto grado de atonía de los mercados de trabajo. Excluyendo a Méjico y Turquía, en los que el aumento de los precios seguirá siendo fuerte, la tasa de inflación en el conjunto de la OCDE (medida por el deflactor del PIB) se mantendría en torno al **2,0%** en 1996 y 1997.

**El Comité Económico y Social Europeo** en su "Dictamen sobre la situación económica en 1995: aspectos coyunturales y estructurales del empleo", **es menos optimista y considera que la situación económica es preocupante por varios motivos:**

- **Las presiones sobre determinadas monedas** parecen estar relacionadas con la pérdida de confianza de los mercados en las políticas económicas aplicadas, en especial la falta de credibilidad de los programas de ajuste presupuestario y de los objetivos de baja inflación.

- **El comportamiento de los mercados de divisas** ha puesto de relieve la falta de coordinación de las políticas económicas a nivel europeo e internacional.

La consecuencia más preocupante para la economía europea es que **pueda generar un ciclo de crecimiento demasiado corto para estimular de modo sostenido el empleo**. Considera que la política económica debe orientarse prioritariamente a otorgar continuidad al proceso de crecimiento y de creación de puestos de trabajo.

**El Comité Económico y Social Europeo insiste en que los saneamientos sean socialmente equilibrados y no pongan en peligro los niveles de protección social.** Reconoce, a su vez, la necesidad de adaptar el funcionamiento de los sistemas de protección social a la nueva situación demográfica, tecnológica y económica, con el fin de garantizar a todos la seguridad de los medios de existencia y evitar la ruptura de solidaridades esenciales para la cohesión social.

#### 4.4.- Una visión global de la economía asturiana.

En líneas generales el 96 ha resultado ser un año poco propicio para la evolución de la economía regional. En esta ocasión vuelve a resultar irrelevante la utilización de datos de FIES o del Grupo HISPALINK ya que existen pocas dudas sobre la cicatería mostrada por la tasa de crecimiento de nuestra economía, en relación a las posibilidades potenciales que se le suponen al estar integrada en un país que está mostrando un dinamismo superior al de la media europea.

Cuadro 4.3.- *Tasa de crecimiento del P.I.B. en Asturias y su comparación con el resto de las Comunidades Autónomas. 1996.*

COMUNIDADES AUTONOMAS	PIB AGRARIO	NO AGRARIO	TOTAL
Andalucía	19.0	0.9	2,2
Aragón	5.1	2.6	2.7
<b>Asturias</b>	<b>4,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,7</b>
Paleares	1.8	3.0	3.0
Canaria	1.2	3.7	3.7
Cantabria	1.0	2.3	2,3
Castilla y León	39.0	2.1	4.8
Castilla-La Mancha	9.0	1.4	2.0
Cataluña	5.6	1.7	1.8
Comunidad Valenciana	17.3	1.5	2.0
Extremadura	16.5	1.8	2.8
Galicia	1.0	2.7	2.6
Comunidad de Madrid	0.4	2.0	2.0
Región de Murcia	9.7	1.6	2.2
Comunidad Foral Navarra	6.0	1.9	2.1
País Vasco	3.2	2.3	2.4
La Rioja	4.8	1.1	1,3
Ceuta y Melilla	9.0	2.0	2.0
<b>Total</b>	<b>13,2</b>	<b>1,8</b>	<b>2,2</b>

Fuente.- *Análisis de la situación económica y social de Asturias. C.E.S. 1996.*

La tasa de crecimiento del PIB asturiano durante el pasado ejercicio (0,7%), que apenas alcanza a representar 1/3 de la tasa media de crecimiento a nivel estatal, sitúa a la economía de Asturias en el último lugar de la tabla, a gran distancia de La Rioja que es la segunda comunidad autónoma con peor registro; y muy alejada de los territorios con mayor tasa de crecimiento que, según esta fuente, son: Castilla-León, Canarias y Baleares. La desagregación por sectores proporciona una información mucho más precisa sobre los factores explicativos de esta incapacidad sistemática, para acercarse a la tasa de crecimiento medio nacional de una forma sostenida.

Cuadro 4.4.- *Tasa de crecimiento del V.A.B. en Asturias y su comparación con el resto de las Comunidades Autónomas.*

COMUNIDADES AUTONOMAS	VAB AL COSTE DE FACTORES		
	1995 Precios ctes.	% Crecimiento real	1996 Precios 1995
Andalucía	8.904.666	4,66	9.319.648
Aragón	2.275.904	2,32	2.328.766
<b>Asturias</b>	<b>1.697.579</b>	<b>0,46</b>	<b>1.705.436</b>
Baleares	1.975.877	2,78	2.030.781
Canarias	2.770.173	3,39	2.864.162
Cantabria	866.411	1,21	876.861
Catilla-La Mancha	2.497.264	5,54	2.635.491
Castilla-León	4.164.568	3,82	4.323.686
Cataluña	13.472.040	1,90	13.728.411
Comunidad Valenciana	7.016.831	1,93	7.152.043
Extremadura	1.309.226	6,63	1.396.090
Galicia	4.072.999	1,85	4.148.448
Madrid	11.645.411	1,96	11.873.999
Murcia	1.528.300	2,60	1.568.036
Navarra	1.088.835	2,71	1.118.359
País Vasco	4.171.103	1,85	4.248.099
Rioja (La)	561.133	2,56	55.476
Ceuta	109.235	1,58	110.958
Melilla	98.647	1,68	100.305
<b>Total</b>	<b>70.226.202</b>	<b>2,68</b>	<b>72.105.055</b>

Fuente.- *Análisis de la situación económica y social de Asturias. C.E.S. 1996*

Según los datos de FIES, la economía asturiana creció un 0,5% durante 1996, mientras que el conjunto del país lo hizo a un ritmo cinco veces superior, colocándose en el último lugar del ranking y a bastante distancia de Cantabria que es la segunda comunidad autónoma que menos ha crecido en 1996. FIES también coincide con HISPALINK en considerar que las actividades agrarias han crecido a un ritmo mucho más intenso que las no agrarias.

En términos de empleo, el año 96 se ha saldado con un incremento neto equivalente a 4.400 puestos de trabajo, cifra que puede considerarse como bastante satisfactoria en un año de crecimiento tan débil. No obstante, los cambios y reclasificaciones introducidos en la EPA obligan a valorar con cautela la evolución de las cifras de población ocupada recogidas en la encuesta, a no ser que la economía de Asturias haya mejorado sensiblemente su relación histórica entre tasa de crecimiento y creación de empleo neto.

#### **4.5.- Análisis económico de la Comarca del Nalón**

Para estudiar la estructura económica de la comarca acudiremos a los últimos datos disponibles sobre la producción interior de los municipios asturianos referidos a 1994.

##### **Sector Primario**

El retroceso del sector primario en las comarcas mineras es un hecho histórico, cuyo proceso ha sido inverso al proceso de la industrialización. Las propias condiciones naturales del medio físico, la alteración ambiental inducida por las explotaciones del yacimiento y la ocupación del espacio de las vegas para usos minero-industriales o residenciales, son factores con responsabilidad directa en este proceso. De esta manera el potencial agropecuario se ha venido deteriorando con el descenso paulatino de una riqueza en explotación (cabaña ganadera, cultivos) que al menos desde los comienzos del siglo actual, con la excepción de algunos sectores perimetrales de montaña, carecía de otra finalidad que no fuera la de complementar los ingresos familiares.

El sector primario, tan sólo aporta el 0.9% del VAB c.f. del total de las actividades económicas de esta comarca. Su estructura se caracteriza, por tanto, por el predominio de pequeñas explotaciones agrarias para el consumo familiar o venta a pequeña escala. La ganadería lechera, es en su conjunto de poca entidad y de muy baja productividad, aunque se mantienen, complementariamente, con una cierta importancia el aprovechamiento de los pastizales de altura para la producción de carne.

En definitiva, el sector primario en las comarcas mineras, posee un peso específico insignificante con la excepción de la banda montañosa del sur de las comarcas del centro de la región, de población escasa y muy envejecida de la que forman parte de los concejos de Caso y Sobrescobio.

## **Sector secundario**

El sector industrial, que había experimentado un fuerte auge como consecuencia del inicio de la actividad minera, ha experimentado en la última década un descenso considerable fruto de la crisis de la minería, aunque mantiene un peso importante en el empleo de estos municipios. Según datos de 1996, el **21,5%** del empleo generado en las comarcas mineras procede del sector industrial (Langreo con el **49,3%** de empleo en el sector industrial y San Martín del Rey Aurelio el **40,6%**), frente al **63,0%** en 1991.

La dependencia del sector a la actividad extractiva queda reflejada por otro lado en la aportación de ésta al PIB por comarcas: el sector secundario en su conjunto aporta un **58,3%** de VAB, **61,0%** en el año 91, siendo las industrias extractivas las que aportan el mayor VAB del sector, con una aportación del **84,1%**.

En la Cuenca Central Hullera, el cierre de la mayor parte de las explotaciones de HUNOSA en las Cuencas, desde finales de los setenta, supone la desaparición del soporte productivo básico de estas comarcas mineras, y el arrastre de otros sectores que puedan verse afectados por el cierre. La causa de este declive hay que buscarla en la presencia en la zona de segmentos productivos de demanda débil, articulados en torno a unidades empresariales rígidas que limitaron la capacidad de adaptación a las nuevas exigencias de las producciones fabriles, necesitada cada vez más de nuevas tecnologías de proceso y de producción.

El resto de actividades industriales en las comarcas mineras adquiere menos relevancia, (centrales térmicas y cementeras).



## **Sector servicios**

La población ocupada en el sector servicios es de 9.016 personas (10.316 en el año 1991), el **47,6%** de la población total ocupada en las comarcas mineras de los cuales 5.579, es decir el **64,5%**, corresponden al municipio de Langreo, donde se concentran la mayor parte de las actividades terciarias de la comarca en las ramas del comercio, transporte y comunicaciones, enseñanza, sanidad y otros servicios como son los administrativos.

En los concejos que constituyen la cuenca minera del Nalón, el sector se caracteriza por su creciente importancia relativa, aportando en el año 1994 el **40,8%** del producto interior bruto de estos municipios, frente al 37% del año 90, no obstante la debilidad del sector es todavía nítida, como ejemplo el subsector comercial (el **22,7%** de VAB del sector), que presenta una estructura tan desfasada como desequilibrada quizá por su sometimiento a la competencia de Oviedo y de los servicios de las grandes empresas. Y al mismo tiempo es muy insuficiente el desarrollo de servicios diversos, como los financieros, la hostelería, los transportes y comunicaciones, entre otros.

El subsector turístico se perfila como una de las salidas económicas más viables en estos concejos mineros, bien con la creciente oferta de turismo cultural o bien a través de la oferta de turismo natural (Parque de Redes), esta última principalmente en aquellos concejos de montaña donde el potencial que ofrece su territorio junto con el fomento de iniciativas empresariales dirigidas al desarrollo de sus recursos endógenos, puede suponer una importante apuesta para el futuro de esta comarca.

## ***5.- LA CRISIS DE LA ECONOMIA ASTURIANA***

## **5.- LA CRISIS DE LA ECONOMIA ASTURIANA**

La crisis, el declive, las reconversiones, los intentos de reindustrialización, han dominado el panorama y la evolución de los últimos años y parecen ya conceptos muy arraigados en la reciente historia económica regional. En esto, los diagnósticos, que abundan tanto como escasean las alternativas, son unánimes y concluyentes.

Pergeñar el futuro requiere conocer bien el presente. Y para ello es preciso comprender la naturaleza de los procesos históricos, por un lado, y el alcance y la dirección de las transformaciones operadas en el mundo de la economía, por otro.

Así pues, la crisis asturiana debe ser analizada en el contexto de esos profundos cambios registrados en la economía nacional y mundial; conceptualizada en el marco de fenómenos relativamente nuevos como el declive de áreas de tradición industrial; y contemplada en su perspectiva histórica, ya que el presente conserva aún nítidas las huellas de un pasado de más de siglo y medio de realizaciones industriales, inspiradas en el **“estilo del carbón y del acero”**, que han legado la herencia de una economía cargada de singularidades y contrastes en su trayectoria y en su peculiar estructura.

La transformación que están experimentando las economías occidentales tiene una indudable dimensión espacial asociada a las nuevas tendencias en la redistribución de la actividad económica. Antiguas ventajas de tradicionales áreas industriales se han ido diluyendo, cuando no se han trocado en obstáculos e impedimentos para su desarrollo futuro. Sectores básicos nucleadores del crecimiento en el pasado, han cedido su lugar y su liderazgo a otras actividades que buscan nuevos espacios y ventajas. Zonas de dinamismo histórico acusan hoy estancamiento y deterioro, mientras emergen nuevos ejes de crecimiento.

## ***5.1.- La industrialización y el mundo de los Valles mineros***

### **5.1.1.- Carbón**

En general y hasta la aparición de las primeras explotaciones de carbón, a principios del siglo XIX, la estructura socioeconómica de los valles del Nalón y del Caudal no difería en mucho de cualquier zona rural de Asturias.

La realidad era que el carbón se explotaba de manera artesanal, con fines domésticos o para su venta en pequeñas cantidades, con grandes dificultades para su transporte a ciudades como Gijón y como un complemento a los escasos recursos de los habitantes de los valles. En aquella época y cuando se tuvo conocimiento de la existencia de yacimientos de carbón, los ilustrados y cargos políticos asturianos en la administración estatal tuvieron una importancia fundamental para que el estado centrara sus esfuerzos económicos en proteger y alentar estas actividades.

Las primeras noticias que se tienen sobre la existencia de yacimientos de carbón y la explotación de los mismos en Asturias datan del s. XVI, pero fue Jovellanos con su “**Informe sobre el beneficio del Carbón de Piedra y utilidad de su Comercio**”, dirigido al rey con fecha de 9 de abril de 1789, el que desarrolló las posibilidades de su explotación para el beneficio del país.

En 1883 aparece el embrión de lo que sería una gran empresa hullera. A partir de 1884, Antonio López, primer marqués de Comillas, comprará la Sociedad Montañesa y, a varios particulares, minas en el concejo de Aller, que darían lugar a la **Hullera Española**, de la que el principal accionista fue Claudio López Bru, segundo marqués de Comillas.

Luis Adaro y Magro fue una figura destacable en la historia de la minería. Adaro, ingeniero que dirigía varias explotaciones en el valle de Langreo, puso su empeño y sus conocimientos en racionalizar las explotaciones de la zona. El proceso de concentración y racionalización por él iniciado culminó primero en 1886 al fusionarse varias de ellas para formar la Unión Hullera y Metalúrgica de Asturias que a su vez acabaría integrándose en 1906 en la Sociedad Metalúrgica Duro-Felguera, que pasó así a ser el primer productor español de carbones.

### 5.1.2.- Hierro

Los intentos de iniciar el despegue de la minería serán acompañados por los primeros avances en la siderurgia. Sólo una pujante industria siderúrgica podría estimular la producción minera. Las asociaciones nacionales y extranjeras dan como fruto las primeras instalaciones para la obtención del hierro. En Mieres se funda con iniciativa inglesa el primer establecimiento al constituirse en Londres la **Asturias Mining Company** o **Angloasturiana**, con el fin de explotar las minas en el valle del Caudal, en Riosa y Tudela, y de abrir establecimientos siderúrgicos.

En 1852, toma el relevo la **Compagnie Minière et Métallurgique des Asturies**, constituida en París por Grimaldi & Cía. La misma fue vendida el 21 de noviembre de 1857 al banquero parisino Numa Gilhou, pasando a denominarse **Hullera y Metalúrgica de Asturias**.

En 1894 se puso en marcha una nueva fábrica en Langreo, denominada **Compañía de Asturias**.

Por último decir en este breve repaso a tan extenso y complejo proceso que en 1906 se fusionaron las ya mencionadas Duro-Felguera y la Unión Hullera, en la **Sociedad Metalúrgica Duro-Felguera** que pasó así a ser el primer productor español de carbones y, junto con Altos Hornos de Bilbao, la primera empresa del sector siderometalúrgico. La incorporación de capitales de **Altos Hornos de Bilbao** y del marqués de Urquijo permitirían emprender labores de mecanización de minas, montaje de lavaderos, nuevas vías para el arrastre de carbones y hasta un ramal con el ferrocarril que comunicaba con la meseta y el puerto de Avilés. Se integraban así en Duro-Felguera personas con amplia experiencia industrial y contratada solvencia financiera. El marqués de Urquijo se convertía en el mayor accionista y Luis Adaro pasaba a ocupar la dirección de la empresa.

### 5.1.3.- Locomotoras

Carbón y siderurgia constituyen junto con la máquina de vapor los tres pilares básicos sobre los que se asentó el período histórico que nos ocupa. El ferrocarril significó durante todo este tiempo la modernidad y el progreso como ningún otro artefacto de la época. Se escribía entonces: **“el silbido del ferrocarril es el grito de la moderna civilización”**.

En el valle del Nalón se construyó el **cuarto ferrocarril de toda España** (actual línea Gijón-Langreo), y el posterior desarrollo de las líneas convirtió en poco tiempo a los valles mineros del Nalón y el Caudal en el **espacio con mayor densidad de trazado de ferrocarril por Km2 de todo el estado** y, en ocasiones, de toda Europa. ¡En Asturias llegó a haber 160 ferrocarriles mineros!. Actualmente esta vieja tierra guarda el mayor patrimonio ferroviario de toda España, seguida de Cataluña y ya a distancia, de Madrid. Y si esto ocurre en Asturias, los municipios de Langreo y Mieres mantienen ellos solos dos tercios de todo ese patrimonio.

El ferrocarril de Langreo llegará a Vega de Turiellos (actual estación de FEVE en La Felguera), en 1854 y supone una verdadera revolución posibilitando un fuerte incremento de la minería y siderurgia. Más tarde, además de su prolongación a Laviana en 1885, se construyen otros ramales de corta longitud a Samuño y Santa Bárbara.

Por su parte en la cuenca del Caudal, como en la del Nalón, el desarrollo de las líneas mineras de superficie es paralelo al establecimiento de las grandes sociedades industriales. Destaca aquí **Fábrica de Mieres** que poseyó la red más compleja de la cuenca. Hulleras de Turón, Minas de Figaredo, Sociedad Hullera Española y Sociedad Industrial Asturiana "Santa Bárbara" fueron las más importantes, sin olvidar por supuesto la construcción del Ferrocarril del Norte.

Mención especial dentro de la historia de los ferrocarriles asturianos merecen las **líneas de vía estrecha**. Nació la idea por la necesidad de reducir los costes de construcción y de cara a hacerlos complementarios de los generales de vía ancha.

De estos ferrocarriles debemos destacar por su presencia en la cuenca del Caudal a la **Sociedad General de Ferrocarriles Vasco-Asturiana**. Se constituyó el 26 de octubre de 1899, con la intención de transportar el carbón explotado en la cuenca de Mieres para enlazarlo con los ferrocarriles de vía ancha, hacia los puertos de embarque de Artedo y Avilés, en dirección al País Vasco.

## **5.2.- Estudio Cualitativo**

Con el fin de llevar a cabo un análisis sociológico de la situación actual, en las comarcas mineras de Asturias se realizó un **estudio cualitativo**, que tenía por objeto el analizar las necesidades de formación para estas comarcas, según la perspectiva de personas implicadas de una u otra manera en el desarrollo de la economía asturiana.

En este estudio de referencia, realizado en la propia Cuenca del Nalón (La Felguera-Sama de Langreo), se buscaba ampliar y profundizar en aspectos motivaciones para la búsqueda de alternativas a la crisis actual a través de la Formación.

### **a) Objetivos de la Investigación**

Los objetivos de investigación son los siguientes:

- I. Percepción de la situación actual y la interpretación de la crisis de las Comarcas Mineras asturianas.
- II. Interpretación de los factores que han podido, a lo largo del tiempo, influir en esta crisis.
- III. Detectar posibles alternativas de Formación para la Reconversión del personal afectado por expedientes de Jubilación o de Regulación.
- IV. Percepción de las motivaciones del personal afectado por jubilaciones anticipadas, con vistas a un futuro más o menos inmediato.
- V. Posibilidades existentes de que los más jóvenes (o menos jóvenes), puedan crear su propia empresa.
- VI. Conocimiento de los sectores de la actividad económica con un posible futuro más prometedor en Asturias.
- VII. Conciencia existente de las expectativas de futuro.

## **b) Metodología y Muestra**

### **Metodología y técnica**

El estudio se realizó mediante dos grupos de discusión. En ambos casos, los grupos se han desarrollado en torno a la siguiente temática:

# Percepción sobre la crisis y su evolución.

# Posibles alternativas.

# Motivaciones y obstáculos para abordar las alternativas.

# Necesidades de formación. Sectores emergentes.

# Espíritu empresarial en Asturias.

Cada uno de estos aspectos se ha intentado plantear de un modo abierto, de manera que la información buscada pudiera ser pensada y expresada desde la propia experiencia vivida, y minimizar sesgos.

La metodología así como las técnicas utilizadas han buscado posibilitar la obtención de la mayor información posible a través del discurso grupal, expresado de manera libre y espontánea dentro de los límites que marcaban los objetivos del estudio.

### **Muestra**

La investigación se ha llevado a cabo en el Principado de Asturias, en Sama de Langreo - Polígono de la Felguera, mediante dos grupos que contaron con una sesión cada uno y que tuvieron las siguientes características:

# **Grupo 1:** Grupo de expertos, vinculados al tema de la formación en las Comarca Mineras.

# **Grupo 2:** Grupo de pequeños empresarios asturianos.

### **Fechas**

El trabajo de los grupos se realizó en el mes de Junio de 1998.



### **5.2.1.- Percepción de la situación actual y la interpretación de la crisis de las comarcas mineras asturianas.**

**La crisis en las comarcas mineras no es únicamente una crisis de tipo económico o laboral.**

**La gran empresa se significó como algo más que una empresa.** Ha tenido una entidad especial, superior, puesto que generó a su alrededor no sólo trabajo, relaciones sociales y un tejido social, sino **además moldeó parte importante de una identidad, un modo de encarar la vida, una cultura.**

**Aparece en los diferentes discursos la queja del inmovilismo.**

**La crisis es sentida como algo que amenaza con subvertir el orden y la relación de los comarqueños con su comarca.**

Esta seguridad tiene también su contrapartida. **La gran empresa estatal era la depositaria de todo el poder**, era de quien se esperaba casi todo, quien podía garantizar, crear y hacer. **Frente a ella y ante ella, cada uno se siente impotente, incapaz de poder hacer nada más que esperar que le den.**

**La crisis pone al descubierto el precio que hubo de pagarse por esta seguridad.**

Quizás por eso, más allá de la realidad y de la crisis, se mantenga la creencia en el poder y en el carácter casi indestructible de la macroempresa. **Hunosa sigue ocupando** a pesar de todo, un **lugar imaginario de privilegio**, el lugar del gran gigante poderoso protector a la vez que amenazador.

**Cada uno habla de la situación desde fuera, como espectador no implicado.**

**Existe la percepción de que la crisis aún no ha llegado a su momento máximo, que aún no se ha tocado fondo.**

Se trataría pues de opciones enfrentadas, el desánimo y la espera frente a una actitud que promueva que se acelere el desenlace final de la crisis y aproxime el **“tocar fondo”**, hacer pie para poder relanzarse.

**5.2.2.- Interpretación de los factores que han podido, a lo largo del tiempo, influir en esta crisis.**

Para quienes participan de la vida de la comarca minera, no resulta fácil poder abstraerse de las propias vivencias y analizar de un modo más o menos crítico los factores que pudieron haber influido en la crisis.

Existe una dificultad en la comunicación entre quienes supuestamente estarían representando unos intereses y quienes representarían otros. Cada uno se extiende en argumentos preconcebidos, fruto del conocimiento de la situación pero sin percatarse, aparentemente, de su parcialidad.

Frente al cambio necesario se generan movimientos y actitudes de reticencia, de búsqueda de ideas aparentemente nuevas pero repetitivas. No es casual que sea la única mujer en el grupo, portavoz de un sector de población que se escucha en esta sociedad minera, quien denuncia este comportamiento.

Más allá del acierto de estas opiniones, aparece por vez primera un tercero ajeno a los protagonistas habituales de la crisis.

No ha habido previsión, nadie habría podido hacerse cargo de tomar iniciativas puesto que ese papel social estuvo delegado y se mantuvo así.

Aparece la deuda, deuda no sólo con los mineros sino con todos, con Asturias y los asturianos de quienes los mineros son portavoces. Mecanismo de complicidad que favorecería por una parte el mantenimiento de la estructura relacional entre empresa o dador y empleado o receptor, a la vez que descargaría al resto de la comunidad de responsabilidades.

**5.2.3.- Posibles alternativas de formación para la reconversión del personal afectado por expediente de jubilación o de regulación.**

Frente a este tema surgen inmediatamente voces que proclaman su voluntad y su firme convicción de que es necesario poder abordar alternativas de formación para este sector de población de las cuencas.

Como se puede observar **no aparece la palabra formación**. Esta solamente la veremos referida a los jóvenes que de no haber crisis hubieran sido mineros, hijos de los mineros prejubilados, quienes están en período de capacitación actualmente.

También aparece referida a mujeres y pequeños empresarios, en menor medida.

Para el joven, la **formación puede ser vista como un valor añadido** pero para el **prejubilado no. Para éste sería casi como una desvalorización.**

Cuando se trata del personal prejubilado o personal afectado por la regulación, más que formación se habla de volver a utilizarlos pero sin transformación. Más que un reciclaje que sería viable a través de un proceso de formación se hablaría de una suerte de reutilización.

El que fuera trabajador empleado y actualmente está pre-jubilado o sujeto a un plan de regulación, no necesitaría formación. Estas personas no aparecen en el discurso cuando se habla del tema.

La formación no aparece en el discurso colectivo relacionado con este sector de población. No habría, pues, una demanda de formación como modo de poder buscar salidas alternativas a la situación. No significa esto que no existan estas necesidades.

Estas demandas de formación no pueden ponerse de manifiesto puesto que parecen acalladas por los subsidios.

El proceso de mentalizarse es expresado a través de la siguiente secuencia de verbos: **creer - saber - pensar.**

Serán los pequeños empresarios quienes pongan de manifiesto una posible alternativa referida a la formación. **Se trataría de una formación no tanto en el sentido de saber hacer algo, sino más de poder ser algo diferente.** Para ello haría falta poner en juego el propio deseo, poder saber qué se quiere, poder hacer algo con gusto.

**Gustar, sentir el deseo de hacer, poder ver las propias necesidades y vehicularlas a través de proyectos.**

#### **5.2.4.- Percepción de las motivaciones del personal afectado por jubilaciones anticipadas, con vistas a un futuro más o menos inmediato.**

La preocupación aparece desplazada hacia los hijos permaneciendo el prejubilado como una “generación del desierto”, en una cierta medida asegurado pero también sacrificado pues no tendría ninguna motivación expresable, más que la de resolver el futuro de sus hijos.

**Mentalidad de funcionario hace referencia a no poder asumir riesgos**, a tender a lo conocido y seguro.

Parte de esta mentalidad venía reforzada antes de la crisis por cuestiones de orgullo y de identidad. Esta identidad laboral que con la crisis se ha fracturado pero que no ha alcanzado a poder restaurarse aún. **Faltaría motivación.**

Esta falta de motivación no sólo es percibida entre los prejubilados, no sólo es percibida como algo más general al enmarcarse como parte de la idiosincrasia del asturiano. Actualmente amenazaría con poder extenderse como una marcha de aceite y alcanzar a los hijos, a los jóvenes.

Se fue **generando una mentalidad** que ahora **no es fácil cambiar a corto plazo**. Recibir lo que se necesita a cambio de depender y tener contra quién protestar pero debilitando y empobreciendo la propia estima. La falta de motivación que se percibe sería fruto de esto.

**La expresión “sigue siendo perdedora”** estaría haciendo referencia a una pasividad y resignación que no es nueva. Se vería en la falta de motivación algo más profundo y por lo tanto más difícil de modificar, que provoca agresividad en los demás.

Se percibe, sin embargo, un posible cambio en esta falta de motivaciones. Se trataría de un cambio provocado desde fuera.

Aceptar el cambio aparece como una equiparación con otros y por ende, una pérdida de lo especial, una desvalorización a la vez que una traición a la tradición minera.

Sólo el paso del tiempo será capaz de modificar algo.

**No se ve que haya motivación de asumir activamente el cambio sino que será la fuerza de los hechos la que haga cambiar las cosas.**

### ***5.2.5.- Posibilidades existentes de que los más jóvenes puedan crear su propia empresa***

Al analizar qué posibilidades tienen o no los jóvenes de crear ellos su propia empresa, se plantea la necesidad de que esta opción sea conocida y esté disponible para este sector de población como una opción más, igual que la de buscar un empleo o formarse para una profesión.

Si bien parecen existir ofertas al respecto, habría un desajuste entre las ofertas disponibles y las posibles demandas.

**En el discurso se liga dar formación con recibir dinero**, por lo cual parte del descrédito vendría dado porque se ve en la formación una herramienta de quien forma y no para quien recibe la formación. **Aparece la desconfianza.**

**La idea de formación va ligada a la de engaño y despilfarro.** La formación como recurso, se ve más como un recurso para la autopropagación de quien la imparte que para la creación de aquello que se pretende formar.

Pero además y previo a la búsqueda de formación, se parte de una idea que para poder hacer algo por cuenta propia hace falta mucho dinero.

Quien trabaja por su cuenta, tiene una pequeña empresa o está autoempleado, debe **“dominar” el capital.**

Difícil asumir riesgos. Los pequeños empresarios dicen que estos riesgos serían más fácilmente asumibles si se contara con las ayudas pertinentes.

El riesgo de las ayudas es que pueden resultar paralizantes y contraproducentes.

Posiblemente las ayudas que se necesitan para poder formar pequeñas empresas pasan menos por las ayudas económicas que por los apoyos de otro tipo como orientación, facilidades y algunas exoneraciones.

**La necesidad de ese tejido empresarial es clara para algunos.** Entre quienes se dedican a la formación o están en la administración, aparece un discurso ambivalente respecto de la formación que abarca también la posibilidad o necesidad de que haya interés por estos temas.

Aparentemente existe una fuerte **tendencia de avance que empuja hacia la formación para el autoempleo**, pero por otra parte habría otras que estarían frenando de una manera difícilmente perceptible este proceso de avance que es bien recibido, según también se dice.

Se desvaloriza el deseo de hacerse millonario, el deseo de una superación económica a través de la actividad comercial. **Actividad que no se entiende como una actividad laboral sino como algo en lo que se trabaja menos.**

**Se critican las aspiraciones desmedidas de empresarios de la zona cuando estas aspiraciones son de tipo económico, se alaban las aspiraciones ajenas, de otras zonas del país porque éstos no son objeto de rivalidad o de envidia.**

**Ser minero en la comarca era una señal de identidad inequívoca e inconfundible. Ser empresario se le reserva a quienes no tienen esta señal de identidad.**

Se repite a lo largo de las reuniones de ambos grupos una frase *“aquí no hay espíritu empresarial porque dependemos tradicionalmente de la empresa pública”*. Cabría preguntarse qué se esconde detrás de este estereotipo social? Acaso no estaría ahora siendo utilizado como un modo de no dejar que nada de esto pueda ser modificado?

Esto será posible si se dirige la acción hacia sectores **menos contaminados como pueden ser los más jóvenes y las mujeres**, para quienes **emprender una empresa es casi un desafío y una provocación.**

**Los más jóvenes pueden visualizar el cambio en ciertos conceptos que se manejan de una forma que ya resulta obsoleta, concepto de información y comunicación, conceptos de mercado, concepto de rentabilidad, etc..**

Aceptar que el impulso de crecimiento no necesariamente debe seguir la “Ley del Todo o Nada”. Se puede generar un impulso que se vaya sumando a otros, sin que sea necesario uno tan grande que active la acción empresarial, todo o nada.

### **5.2.6.- Conocimiento de los sectores de actividad económica con un posible futuro más prometedor y conciencia de las expectativas de futuro.**

Todo lo reseñado hasta aquí en el presente estudio sobre necesidades de formación en relación a la creación de empleo en las cuencas mineras, **indica una gran dificultad para poder salir de un discurso negativo y hacer proyectos que les resulten creíbles y viables.**

Este nivel de exigencias, esta dificultad de poderse sentir satisfechos con algunos pequeños logros no es general, sino que está más exacerbada entre los que han estado ligados laboralmente a la misma.

Se habla de **actividades** ligadas al **medio ambiente**, tanto desde la **conservación** como del **reciclaje** o el **ahorro energético**. Se apunta a la gran rentabilidad de estos sectores, amén de la fuerte expectativa de crecimiento que tienen.

También los pequeños empresarios creen que el **papel de las administraciones** es fundamental. Tendrían el **poder** y la **fuerza** para **generar el empuje necesario**. Ellos perciben un interés en el sector del **turismo rural en Asturias**, pero lo creen inducido por las circunstancias, lo cual haría cuestionable su consistencia como posible sector productivo emergente.

En general se **apuesta mucho por el sector servicios** en relación al **turismo rural** y se intenta condensar ambos sectores, éste **con el sector de reciclaje y medio ambiente**.

Habrá que aprender de la experiencia y **pasar a una diversificación en la producción y en la actividad económica** para que no haya tanta dependencia de un sector dado.

En este sentido se abren diversos campos y se hace varias propuestas. Por una parte surgen propuestas ligadas a la **agricultura, manufacturación de leche de cabra y de búfalo, apicultura** y transformación de recursos de lo que llaman “una **agricultura incipiente**”. En cuanto a otros sectores se vuelve sobre el tema de las **nuevas tecnologías, tratamiento de infraestructuras, comunicaciones, etc...**

### 5.3.- Conclusiones de la Investigación

#### a) **Percepción de la situación actual y la interpretación de la crisis de las comarcas mineras asturianas.**

La **crisis** no es solamente una crisis económica o laboral. Estaría en juego la identidad, la cultura y el modus vivendi de las comarcas mineras.

Existiría una **identificación entre la empresa minera y las comarca**, percibiéndose una coincidencia de destinos entre ambas. Lo que se estaría jugando sería **el orden vital de la zona**.

La gran empresa generó seguridad a su alrededor a través de **relaciones paternalistas**, las que se reprodujeron en los diversos estamentos y niveles sociales.

La **toma de conciencia** de la situación eleva el nivel de **pesimismo**.

La situación es de máxima **resistencia a la situación de cambio**, y a la de acomodación social a la misma. Se ponen de manifiesto **dos tendencias** encontradas:

. **Dejar pasar** el momento difícil y esperar a que algo cambie, o

. **Impulsar** a que la crisis se agudice para poder **empezar a cambiar** algo.

#### b) **Interpretación de los factores que han podido, a lo largo del tiempo, influir en esta crisis.**

Se ponen de manifiesto **dificultades en la comunicación** entre los agentes sociales de la comarca. Esta dificultad en el intercambio y en el logro de un **consenso sobre estrategias**, habría potenciado un **enquistamiento** así como la **falta de creatividad e iniciativas**.

Este enquistamiento se traduce en **falta de plasticidad** social (poca adecuación de las estrategias al objeto a abordar), tendencia a **conductas repetitivas** (homogeneidad excesiva en las respuestas) y **comportamientos conservadores**.



Se habla de una **falta de previsión** para anticiparse a la situación de crisis pero no se puede precisar quién hubiera debido encararla, aparece un **lugar vacío** de poder.

La crisis en las cuencas mineras estaría repercutiendo sobre toda la comunidad autónoma y estaría dando expresión a un posible **conflicto de intereses** entre el Estado y la Comunidad.

La no resolución activa de la crisis podría tener como efecto secundario no buscado pero si de alguna manera consentido, poder **mantenerse** en un **imaginario lugar de privilegio** y dejar al descubierto una deuda histórica del Estado con la región.

Los mineros prejubilados o sometidos a la regulación de empleo serían **portavoces** de esta situación.

**c) Posibles alternativas de formación para la reconversión del personal afectado por expediente de jubilación o de regulación.**

El tema de **formación** no viene ligado al sector de población referido, sino a **jóvenes** y en menor medida a **mujeres y PYMES**.

En estos sectores de población **no se valoraría** la posibilidad de formarse como un valor añadido, las alternativas a la situación no se ven vinculadas a la necesidad de formación.

En estos sectores habría que **generar** un tipo de **oferta** de formación **centrada en la actualización** de los recursos con que ya cuentan (según ramas profesionales), **más informativa** que formativa.

La **formación sería necesaria** para que puedan surgir las posibles alternativas pero actualmente **no se percibe** la existencia de una **demand social** articulada en este sentido.

Para que se pueda **generar** la demanda de formación sería necesaria una **mentalización** previa que ayudará a **cambiar la mala imagen** que la formación tiene.

La **motivación** dependerá de la posibilidad de encontrar estímulos en nuevas actividades y aceptar proyectos diferentes.

**d) Percepción de las motivaciones del personal afectado por jubilaciones anticipadas, con vistas a un futuro más o menos inmediato.**

**No se percibe** la existencia de un **espíritu empresarial** ni emprendedor. Se percibe **escasa motivación** para emprender actividades autónomas de tipo profesional o comercial.

Las motivaciones estarían dirigidas más hacia el **futuro mediato** o en todo caso **desplazadas sobre los hijos**.

**No habría mentalización** para querer emprender cosas nuevas y **arriesgarse**. Es **difícil** asumir riesgos, **dejar de depender**.

Hay una representación social de la gente de la mina que los vincula con **falta de confianza en sí mismos** y con un espíritu de **perdedores**.

Esta representación social viene reforzada por la percepción de que existe **miedo a cambiar** lo que les queda: **la identidad colectiva** y **laboral**.

Se trata de un sector de población que se habría **autoexcluido** en cierta forma del tejido productivo.

e) **Posibilidades existentes de que los jóvenes (o no tan jóvenes) puedan crear su propia empresa.**

Habría **poca difusión** de otras opciones laborales además de las tradicionales.

Se constatan **necesidades de formación** en este sentido, aunque existen déficits para la **aceptación de la misma**.

Las instituciones que imparten formación gozan de **poca credibilidad** en la zona, lo mismo que la formación que dan. Los propios formadores no parecen tener claro **a quién se beneficia** con la formación, **si se trata de ayudar o de justificarse y autoperpetuarse**.

Se liga la palabra formación a: **engaño - despilfarro**.

Además del tema de la formación y de la información, existen obstáculos relacionados con **prejuicios** existentes frente a la formación de empresas.

Se considera necesario tener **mucho capital** a la vez que una **mentalidad explotadora**.

Se manifiesta una **ambivalencia** frente al **deseo de ganar dinero** y supuestamente hacerse millonario a través de este tipo de actividad.

Se evidencia una **dificultad** en poder **asumir riesgos** por falta de ayudas de diverso orden, desconocimiento de técnicas de mercado, déficits en las comunicaciones.

Los sectores menos contaminados (mujeres y jóvenes) **tendrían menos miedo al desafío** que esta actividad significa.

f) **Conocimiento de los sectores de actividad económica con un posible futuro más prometedor y conciencia de las expectativas de futuro.**

Frente a las expectativas de futuro se funciona con la "**Ley del Todo o Nada**", sólo vale lo que **podría generar un movimiento** y los demás impulsos se perderían.

Se previene sobre el **riesgo de aislamiento** existente, si no se baja el nivel de aspiraciones que resulta **excesivo**.

Las actividades con posibilidades de crecimiento serían:

- . **Actividades dirigidas al ahorro energético.**
- . **Temas de medio ambiente, reciclaje de materiales.**
- . **Turismo rural y hostelería.**
- . **Turismo de aventura y ecológico.**
- . **Manufacturación de productos naturales.**
- . **Apicultura.**
- . **Crianza de avestruces y búfalos.**

Se advierte sobre el riesgo de la no **diversificación**. El desarrollo de las posibilidades existentes vendría ligado a la oferta de formación permanente (supervisión, asesorías) para la **ampliación de recursos** y la **mejora de técnicas de gestión**. Se citan las siguientes:

- . **Comercio exterior y legislación europea.**
- . **Técnicas de márketing.**
- . **Informática y nuevas tecnologías.**
- . **Estrategias para la optimización de recursos y medios.**

Habrá que **tomar en cuenta** que se trata de una zona que presenta un **carácter insular**, donde la comunicación se da a través de **canales informales**, lo cual hace más lentos los **procesos de cambio**.

### **5.3.1.- Resumen de la percepción de la población asturiana**

Es fundamental la conciencia del carácter estructural de la crisis, que se hace patente en los discursos de los grupos, aunque no lleguen a expresar esa conciencia en los términos precisos.

Un planteamiento habitual en los discursos espontáneos de los grupos es el que fija la atención en la confluencia de los problemas y la orientación común de su evolución: **el declive simultáneo de todos los sectores básicos de la economía asturiana.**

Por otra parte, el carácter estructural de la “crisis” se significa en la trascendencia “catastrófica” que se le atribuye, que en los discursos espontáneos es mayor aún que en los diagnósticos más pesimistas de los expertos.

La desorientación de las acciones, la falta de sentido de la evolución, la impresión de que los sectores navegan a la deriva, el desconcierto de la población enfrentada a la crisis, que significan la pérdida de referencias y anclajes, contribuyen a una imagen de “caos” como resultado de la crisis, en la cual se habría desintegrado la estructura que sustentaba y mantenía unida a la región, **como sociedad y como aparato productivo.**

Además, dicha crisis aparece a la conciencia de la gente como algo crónico; al tomar conciencia de ella es como si despertasen de un sueño: **la crisis no ha nacido ayer, es una condición de la existencia de la economía regional,** cuyo origen se remonta muy lejos; **ha permanecido latente durante mucho tiempo, pero inseparable de la economía regional.**

Se opina que la **depresión actual la sufren todas las regiones,** pero Asturias la sufre más aún, porque **ha tenido la experiencia del bienestar y la prosperidad.**

A la constatación de la “falta de alternativas” se llega tras preguntarse los sujetos qué alternativas ven ellos mismos; la cuestión se desdobra en dos: **qué alternativas se les ofrecen y qué alternativas pueden imaginar. Y concluyen que no tienen alternativas,** sea porque no las hay realmente y nada se puede hacer; sea porque quienes podrían ofrecer alternativas les han abandonado a su suerte y la región no puede hacer nada por evitarlo.

La **falta de futuro**, por último, es la expresión de la imposibilidad de los grupos de pensar un horizonte más allá de la crisis. La crisis “sin salida” se interpone en la percepción, que se encuentra así limitada estrictamente al presente y privada de cualquier horizonte de futuro.

El discurso más trabado y consistente sobre **las causas de la crisis es el que remite a la naturaleza “pública” de la industria asturiana.**

Se parte de la idea de que la empresa pública establecida en Asturias nunca fue rentable, siempre operó con pérdidas (y desde muy pronto con cuantiosas pérdidas). La referencia explícita a la que se remite es, generalmente, ENSIDESA; pero probablemente la idea de la empresa pública asumiendo desde su fundación un funcionamiento con pérdidas tiene **su origen en la creación de HUNOSA**. En todo caso, la generalización de los déficits de explotación en las empresas públicas durante los últimos años se proyecta fácilmente hacia el pasado y se imagina como una característica inherente a la empresa pública.

La consecuencia lógica de este origen “viciado” es un planteamiento y un funcionamiento de las empresas públicas sin criterios de competitividad. **No son competitivas porque no se pretende seriamente que lo sean.**

Por último, se **atribuye a la empresa pública el haber producido un efecto perverso sobre las demás empresas de la región**, en su mayor parte supeditadas a ella, **contaminándolas, distorsionando su empleo** y, especialmente, **transmitiéndoles su falta de criterios de competitividad.**

Los factores que, de modo más generalizado, aparecen en los discursos espontáneos como causas (coadyuvantes) de la crisis actual son más bien de naturaleza subjetiva. **Pueden agruparse en tres tipos:** Los relativos a la **idiosincrasia asturiana**, los relativos a la **mentalidad del capitalista asturiano**, y los relativos a la **incapacidad, el desinterés y la imprevisión de los gobernantes.**

Como factores externos de la crisis, que determinan su curso, precipitándola y agravándola, los grupos mencionan la **recesión internacional** y la irrupción en el mercado de la **competencia desigual de países con costes de producción muy bajos**; pero, sobre todo, se fija la atención en el **impacto de la integración en la Unión Europea**.

La minería del carbón (es decir, HUNOSA, porque apenas se mencionan otras explotaciones) es el sector que se imagina en peor situación. Parece pensarse ya de modo generalizado que es un sector en quiebra irreversible, una actividad condenada a la extinción. “No hay nada que hacer”, se dice. **Y se tiene la impresión de que su liquidación está próxima.**

Las causas de esta situación de la minería asturiana se relacionan generalmente con la **falta de rentabilidad de las explotaciones no sólo por su obsolescencia**, sino también por el agotamiento de los yacimientos.

En cambio, no se hace referencia más que rara vez, en relación con este sector, **al impacto de las regulaciones impuestas por la política económica europea**, que en cambio se consideran determinantes del declive de otros sectores.

La crisis de la minería se evidencia inmediatamente por la concentración de sus efectos en determinadas comarcas (las Cuencas). **El paisaje humano de las cuencas, con el abandono y el deterioro del medio físico, con el progresivo despoblamiento de los enclaves residenciales asociados a la actividad, y con la multiplicación de problemas sociales, ofrece a la gente una visión dantesca del impacto de la crisis, depresiva e inquietante.**

Los grupos tienen la impresión de que la única solución que se propone para el futuro de la región **es el turismo**. Y, en general, duda de que el turismo pueda ser una solución, en el sentido de que pueda llegar a sustituir a los sectores en quiebra como base de la economía regional.

Le parece que su desarrollo actual es muy limitado y que su desarrollo potencial, aunque positivo, **nunca podrá ser todo lo rápido y lo amplio que se precisaría.** Desde luego, han asimilado ya la idea de un **turismo distinto** y no piensan que la escasez de sol sea un obstáculo insuperable; puede ser un **turismo basado en la naturaleza, la belleza del paisaje, los monumentos, las fiestas populares y la gastronomía.**

Una constante en los discursos sobre la política económica es también la queja por la **falta de apoyo a la pequeña empresa** y la **falta de aprecio de su papel en la creación** (o, al menos, el mantenimiento) **del empleo.** Mezclando referencias a cuestiones muy distintas (la competencia de las grandes superficies comerciales, las subvenciones a las empresas públicas, las desgravaciones y otras fórmulas de apoyo para atraer grandes inversiones, etc...) Se denuncia la concentración de las atenciones de los gobernantes en las grandes empresas y el relegamiento de las pequeñas, el uso de dos varas de medir y la aplicación de criterios muy distintos a la hora de considerar los problemas de unas y otras.



***6.- NECESIDADES DE EMPLEO Y FORMACION EN LAS  
CUENCAS MINERAS DE ASTURIAS***

## **6.- NECESIDADES DE EMPLEO Y FORMACION EN LAS CUENCAS MINERAS DE ASTURIAS**

Con el fin de detectar las Necesidades de Formación en las Cuencas Mineras de Asturias, se ha llevado a cabo una Encuesta entre las empresas de los diferentes subsectores que configuran el tejido empresarial.

Para la realización de la susodicha encuesta se ha utilizado la técnica de Telemárketing, llevándose a cabo el trabajo de campo entre los días 13 y 14 de Julio de 1998.

### **6.1.- Datos de clasificación**

A continuación se reflejan los resultados de la encuesta en lo que hace referencia a los datos de clasificación.

Cuadro 6.1.- *Número de encuestas realizadas por Comarcas*

COMARCAS	NUMERO DE CUESTIONARIOS	%
Caudal	11	17.5
Centro	32	50.8
Llanera	6	9.5
Nalón	11	17.5
Narcea	3	4.8
TOTAL	63	100.0

Fuente.- *Encuesta E.O.I. 1998*

De las 63 encuestas realizadas el **50,8%** corresponde a la comarca de Centro, mientras que las comarcas del Caudal y del Nalón concentrar cada una de ellas el **17,5%**.

Cuadro 6.2.- *Número de empresas por número de empleados*

NUMERO DE EMPLEADOS	NUMERO DE EMPRESAS	%
Hasta 10 empleados	26	41.3
De 11 a 25 empleados	12	19.0
Más de 25 empleados	22	34.9
Ns / Nc	3	4.8
TOTAL	63	100.0

Fuente.- *Encuesta E.O.I. 1998*

Atendiendo al número de empleados han contestado a la encuesta 26 empresas de hasta 10 empleados lo que supone el **41,3%**. De **más de 25 empleados** han respondido el **34,9%**, y por último en el tramo de 11 a 25 empleados han contestado el **19,0%**.

La estructura de las respuestas está en consonancia con la estructura de las empresas, en mayor o menor medida, ya que nos encontramos con un tejido de pequeñas y medianas empresas que se mueven en el entorno de las comarcas que estamos analizando.

Cuadro 6.3.- *Número de empresas por su actividad económica*

GRUPOS DE ACTIVIDAD	NUMERO DE EMPRESAS	%
Agroalimentarias	8	12.7
Extractivas	11	17.5
Manufactureras	43	68.3
Otras	1	1.5
TOTAL	63	100.0

Fuente.- *Encuesta E.O.I. 1998*

El **68,3%** de las respuestas corresponde a empresas Manufactureras, siendo absolutamente mayoritario el resto de los grupos de actividad, ya que el **17,5%** corresponde al grupo de las Extractivas, mientras que sólo el **12,7%** lo han sido del grupo “**Agroalimentarias**”.

## 6.2.- Resultados de la Encuesta sobre la situación de la Comarca y de la Empresa

Cuadro 6.4.- *Situación de la comarca donde su empresa desarrolla la actividad económica y empresarial*

Valores absolutos

SITUACION	COMARCA					TOTAL
	Caudal	Centro	Llanera	Nalón	Narcea	
Crecimiento	1	4	0	2	0	7
En declive	8	17	3	8	2	38
Estable	2	11	3	1	1	18
TOTAL	11	32	6	11	3	63

Fuente.- Encuesta E.O.I. 1998

De las respuestas obtenidas, el **60,3%** opina que las Comarcas dónde las empresas desarrollan su actividad, se encuentran “**en declive**”, mientras que el **28,6%** de los encuestados cree que existe una cierta estabilidad, pero sólo el **11,1%** de las personas que han respondido abogan por un cierto crecimiento de las Comarcas.

Estas respuestas confirman la situación de crisis por la que está atravesando la economía regional asturiana y la poca o nula confianza en que esta situación tenga solución a corto o medio plazo.

Por comarcas, son las **empresas del Caudal y del Nalón las más pesimistas** en cuanto a la situación de **Declive** por la que atraviesan, siendo el **72,7%** de las respuestas que así coinciden en cuanto a las de las dos Cuencas mineras.

Cuadro 6.5.- *Causas que han originado la situación actual por comarcas.*

Valores en porcentaje

CAUSAS	COMARCAS					TOTAL Vertical
	Caudal	Centro	Llanera	Nalón	Narcea	
Mala gestión de Empresas.	5,6	60,6	26,8	0,0	7,0	41,5
Naturaleza pública de la empresa asturiana.	18,8	50,0	0,0	6,3	25,0	9,4
Integración en la Unión Europea.	3,0	51,5	21,2	9,1	15,2	19,3
Idiosincrasia regional.	0,0	52,5	15,0	15,0	17,5	23,4
Crisis de la Siderurgia y la Minería.	18,2	27,3	9,1	36,4	9,1	6,4
TOTAL						100,0

Fuente.- *Encuesta E.O.I. 1998*

De las diversas causas que han originado la situación actual de las Cuencas Mineras, según la opinión de los empresarios encuestados, el **41,5%** de las respuestas se inclinan por creer que son debidas a la **“Mala gestión de las empresas”**.

Otra respuesta mayoritaria es la que se refiere a la **“Idiosincrasia regional”**, por la que se inclina el **23,4%** de los encuestados.

El bajo porcentaje de respuestas hacia la alternativa **“Crisis de la Siderurgia y la Minería”**, llama poderosamente la atención ya que se piensa que la situación de crisis por la que atraviesa la economía regional, se basa fundamentalmente en la crisis de estas dos importantes actividades, cuando la **percepción de los empresarios** no es solamente esa la causa fundamental, sino como se ha apuntado anteriormente a la **“Mala gestión de las Empresas”**.

Cuadro 6.6.- *Medidas que deberían adoptarse para que las Comarcas Mineras cambien su tendencia por número de empleados.*

Valores en porcentaje

MEDIDAS A ADOPTAR	NUMERO DE EMPLEADOS				TOTAL
	Hasta 10	De 11 a 25	Más de 25	No facilitan	
- Apuesta por las empresas industriales.	35.4	16.7	50.0	0	36.8
- Mejora en las Infraestructuras.	17.6	16.7	14.3	0	15.8
- Ayuda a las PYMES.	23.5	16.6	28.6	0	23.7
- Otras	23.5	50.0	7.1	100.0	23.7
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente.- *Encuesta E.O.I. 1998*

De entre las medidas que deberían adoptarse según apuntan los empresarios para que las Cuencas mineras cambien su tendencia, destaca fundamentalmente que se debería hacer una **apuesta fuerte de futuro hacia la potenciación de las empresas industriales** con un **36,8%**, siguiéndoles a continuación quienes opinan que hay que **ayudar firmemente a las Pequeñas y Medianas Empresas**, ya que opinan que son estas las que configuran el tejido empresarial asturiano y por las que hay que apostar para que mejore la economía regional asturiana.

Cuadro 6.7.- *Sectores de actividad que podrían tener un futuro prometedor a medio y largo plazo, por comarcas.*

Valores en porcentaje

SECTORES DE ACTIVIDAD	COMARCAS					TOTAL
	Caudal	Centro	Llanera	Nalón	Narcea	
Metal-Mecánico.	0	14.3	42.9	45.5	0	19.1
Agro-Alimentario.	0	17.1	14.2	0	25.0	11.8
Turismo Rural.	63.6	37.2	0	27.3	75.0	38.2
Cerámica.	0	0	0	0	0	0
Comercio.	18.2	17.1	0	9.1	0	13.2
Todos los Sectores.	0	5.7	42.9	0	0	7.4
Otros.	0	5.7	0	0	0	2.9
Ns / Nc.	18.2	2.9	0	18.2	0	7.4
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

Fuente.- Encuesta E.O.I. 1998

Según la opinión de los empresarios encuestados, el sector de actividad que podría tener un futuro más prometedor es el del **Turismo Rural**, destacando con el **38,2%** de las respuestas. Ello se da en prácticamente todas las comarcas mineras, a excepción hecha de la de Llanera. En las del Caudal y Narcea, los porcentajes se sitúan en el **63,6%** y el **75,0%**, respectivamente.

Otro sector que puede tener un cierto futuro es el de **Metal-Mecánico**, con el **19,1%** de las respuestas.

Por orden de preferencia de los encuestados, los sectores de actividad que podrían tener un futuro prometedor son los siguientes:

- . **Turismo Rural.**
- . **Metal-Mecánico.**
- . **Comercio.**
- . **Agro-Alimentario.**

Cuadro 6.8.- *Medidas que deberían adoptarse para apoyar a la Pequeña y Mediana Empresa.*

Valores en porcentaje

MEDIDAS A ADOPTAR	NUMERO DE EMPLEADOS				TOTAL
	Hasta 10	De 11 a 25	Más de 25	No facilitan	
- Verdadera concienciación de la importancia de las PYMES.	8.0	10.3	11.1	16.7	10.4
- Desgravaciones Fiscales	28.0	34.5	25.4	25.0	27.9
- Eliminación de las trabas en el momento de su constitución.	10.0	10.3	19.0	16.7	14.3
- Estimular ventajas competitivas.	12.0	10.3	4.8	0	7.8
- Buscar atractivos de localización de las PYMES.	4.0	6.9	4.8	0	4.5
- Apoyar con auténticas realidades la Formación del Capital Humano.	6.0	6.9	9.5	16.6	8.4
- Aportar Créditos a intereses preferenciales.	30.0	17.3	23.8	25.0	24.8
- Otros.	2.0	3.5	1.6	0	1.9
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente.- *Encuesta E.O.I. 1998*

Es sabido que las Pequeñas y Medianas Empresas desempeñan un papel fundamental en la Creación y o Mantenimiento del Empleo, y es por ello por lo que los empresarios al preguntárseles por las medidas que en su opinión deberían adoptarse para la potenciación de las mismas, se inclinan por:



- **Desgravaciones Fiscales** ..... 27,9%
- **Aportar Créditos a intereses preferenciales** ..... 24,8%
- **Eliminación de trabas administrativas en el momento de su constitución** ..... 14,3%
- **Verdadera concienciación de la importancia de las PYMES** .... 10,4%
- **Apoyar con auténticas realidades la Formación del Capital Humano** ..... 8,4%
- **Estimular ventajas competitivas** ..... 7,8%

Atendiendo a las actividades de las empresas consultadas, el futuro del empleo parece ser que se mantendrá estable, según la percepción de los empresarios, con una ligera tendencia a la pérdida de puestos de trabajo en alguno de los casos y con una ligera tendencia al aumento de los puestos de trabajo, en otros casos.

La percepción que tienen las personas encuestadas sobre el futuro del empleo en la categoría de Empleados es que se **conservarán estables los puestos de trabajo** en un **44,4%** y que posiblemente aumentará este colectivo en un **22,2%**.

Son significativas las respuestas del segmento de empresas de “Hasta 10 empleados”, dónde la opinión mayoritaria es que **permanecerán estables** los puestos de trabajo del nivel de empleados en un **57,7%**.

Centrándonos en las empresas de las personas encuestadas el resultado sobre Creación de puestos de trabajo es relativamente contrario a lo que opinan cuando se refiere al sector de actividad, encontrándonos con que el **57,1%** opina que **“No van a crear puestos de trabajo en los próximos dos años”**. Esta opinión queda contrastada en las empresas de los tres sectores o grupos de actividad económica.

No obstante lo anterior, nos aparece un **42,9%** de opiniones que se inclinan por creer que **“si se van a crear puestos de trabajo”** en sus propias empresas.

Las personas encuestadas se inclinan mayoritariamente por la creación de puestos de trabajo en la Industria con el **51,9%**, mientras que el **29,6%** piensa que es en los Servicios dónde se van a crear puestos de trabajo.

### 6.3.- Resultados de la encuesta sobre necesidades de formación en la empresa

Cuadro 6.9.- *Necesidad de apoyo formativo al personal de las empresas, por número de empleados.*

Valores absolutos

FUTURO DEL SECTOR	NUMERO DE EMPLEADOS				TOTAL
	Hasta 10	De 11 a 25	Más de 25	No facilitan	
- NO	20	8	5	1	34
- SI	6	4	15	2	27
- Ns / Nc.	0	0	2	0	2
TOTAL	26	12	22	3	63

Fuente.- Encuesta E.O.I. 1998

El **54,0%** de los encuestados se inclinan por pensar que su personal **no tiene necesidad de apoyo formativo**, por lo que podemos deducir que o bien tienen a su personal muy bien formado, o que por el contrario, lo que no tienen es ningún deseo de formarlos y que después se puedan ir a otras empresas ya formados. En cualquiera de los casos el hecho sintomático es que existe un número importante de empresarios que no percibe la necesidad de formación para su personal.

Por otra parte hay un **42,9%** de los encuestados, que opinan que su personal **si tiene necesidad de apoyo formativo**.

Por tamaño de las empresas, es en el segmento de "**más de 25 empleados**", dónde las opiniones mayoritarias (**68,2%**), son a favor de que si tiene su personal necesidad de apoyo formativo, lo que contrasta con las opiniones del resto de los segmentos donde mayoritariamente se inclinan por no tener necesidades de formación.

En el nivel Directivo de las empresas encuestadas el área en la que al parecer están más necesitadas de Formación, es el de **“Gestión y Dirección de Empresas”**, con un **26,0%** de las respuestas. Ordenando las áreas de formación en función de las respuestas obtenidas, tenemos los siguientes resultados para el Nivel Directivo de las empresas:

<b>1.- Gestión y Dirección de Empresas</b> .....	<b>26,0 %</b>
<b>2.- Calidad Total</b> .....	<b>14,0 %</b>
<b>3.- Técnicas de Producción</b> .....	<b>14,0 %</b>
<b>4.- Informática</b> .....	<b>14,0 %</b>
<b>5.- Marketing / Publicidad / Promoción</b> .....	<b>14,0 %</b>
<b>6.- Idiomas</b> .....	<b>8,0 %</b>
<b>7.- Ventas</b> .....	<b>6,0 %</b>
<b>8.- Exportación / Importación</b> .....	<b>4,0 %</b>

En el nivel de los Mandos Medios de las empresas encuestadas, el área en el que al parecer están más necesitadas de Formación, es el de **“Técnicas de Producción”**, con un **32,9%** de las respuestas obtenidas. Ordenando las áreas de formación por orden de prelación tenemos los siguientes resultados para el nivel de **Mandos Medios** de las empresas:

<b>1.- Técnicas de Producción</b> .....	<b>32,9 %</b>
<b>2.- Calidad Total</b> .....	<b>15,6 %</b>
<b>3.- Informática</b> .....	<b>15,6 %</b>
<b>4.- Marketing / Publicidad / Promoción</b> .....	<b>11,3 %</b>
<b>5.- Gestión y Dirección de Empresas</b> .....	<b>9,1 %</b>
<b>6.- Idiomas</b> .....	<b>6,7 %</b>
<b>7.- Ventas</b> .....	<b>4,4 %</b>
<b>8.- Exportación / Importación</b> .....	<b>4,4 %</b>

En el nivel de Operarios de las empresas encuestadas, el área en el que al parecer están más necesitados de Formación, es el de **“Técnicas de Producción”** con un **44,5%** de las respuestas obtenidas. Ordenando las áreas de formación por orden de prelación tenemos los siguientes resultados para el nivel Operativo de las empresas objeto de la Encuesta:

<b>1.- Técnicas de Producción</b> .....	<b>44,5 %</b>
<b>2.- Informática</b> .....	<b>17,8 %</b>
<b>3.- Calidad Total</b> .....	<b>13,3 %</b>
<b>4.- Idiomas</b> .....	<b>6,7 %</b>
<b>5.- Ventas</b> .....	<b>6,7 %</b>
<b>6.- Gestión y Dirección de Empresas</b> .....	<b>4,4 %</b>
<b>7.- Marketing / Publicidad / Promoción</b> .....	<b>4,4 %</b>
<b>8.- Exportación / Importación</b> .....	<b>2,2 %</b>

En las áreas formativas donde se refleja una mayor necesidad es en **“Técnicas de Producción”**, **“Gestión y Dirección de Empresas”** y **“Calidad Total”**.

Atendiendo a los niveles de estructura en el nivel Directivo destaca **“Gestión y Dirección de Empresas”** y en los niveles de Mandos Medios y Operativos, el área que cobra un mayor protagonismo es **“Técnicas de Producción”**.

La dispersión de las respuestas a la pregunta ¿qué momentos del día o de la semana puede su personal formarse?, es muy elevada, predominando sobre todas las alternativas la de **“Fuera del horario de trabajo”** con un **42,3%** en los tres niveles de estructura. No obstante, se ha planteado otra alternativa cual es la de **“Una tarde por semana”** en la que con un **26,9%** en cualesquiera de los niveles es que debe de servir de pauta para la programación de Acciones de Formación dirigidas a personal de las empresas en las Comarcas Mineras de Asturias, con independencia del tamaño de las empresas y del nivel de estructura de las mismas, es que la Formación debe acometerse fuera del horario laboral y como alternativas posibles, **“Una tarde por semana”**, u organizándolo para su realización **“Dos tardes por semana”**.

El nivel de respuestas a la pregunta “Teniendo en cuenta el desarrollo tecnológico y la existencia de nuevas herramientas de gestión, **¿donde considera vd. que a medio y largo plazo se centrarían sus necesidades de formación?**”, es, al menos sorprendente ya que el **30,2%** de las respuestas es de que no saben o no contestan.

Es importante constatar que el **31,7%** de las respuestas optan por la **“Formación Integral”**, lo que no deja de ser significativo para intentar acometer acción formativas en el mundo de la empresa.

**6.4.- Instituciones que pueden ayudar en la Formación y grado de cooperación con otras firmas.**

Según la opinión de las personas encuestadas, el **49,2%** piensa que son las instituciones públicas las que deben abordar las acciones de formación, creyendo que son éstas las que mejor pueden ayudarles en la formación de su personal.

Es significativo el **33,3%** de las respuestas que responden “No saben o No contestan” a esta pregunta, lo cual debe hacer pensar a las instituciones que se dedican a la formación que sus mensajes no llegan de forma adecuada a los potenciales usuarios de la Formación, o al menos a sus prescriptores.

El grado de cooperación de las empresas encuestadas con otras firmas, ya sea en materias comerciales, de formación u otras áreas es prácticamente inexistente ya que el **77,8%** opina que no existe ningún nivel de cooperación. Si esta misma cuestión la contemplamos en el tramo de las pequeñas empresas, el porcentaje de opiniones de que no tienen ningún nivel de cooperación, asciende al **84,6%**.

Del porcentaje de empresas encuestadas (**22,2%**) que respondieron en el sentido de que “Si tienen algún campo de cooperación con otras empresas”, se decantan por el campo “**Comercial y Empresarial**” en un **42,8%**, mientras que en el campo de la “**Formación**” se sitúa un **28,6%**.

## ***7.- PLANES Y PROGRAMAS DE FORMACION***



## **7.- PLANES Y PROGRAMAS DE FORMACION**

### **7.1.- Introducción**

El objetivo fundamental de la determinación de las necesidades de formación es obtener los criterios básicos mediante las cuales se pueda ofrecer una respuesta adecuada a las necesidades reales de cualificación que requiere el mercado de trabajo.

El desarrollo histórico, los avances tecnológicos, los cambios organizativos, en las preferencias de los consumidores, en las condiciones económicas y sociales, en la competencia, la exigencia de estándares de calidad superiores en los servicios, entre otros, son factores que imprimen una dinámica de continua transformación en la sociedad.

Obviamente, la formación de los trabajadores debería seguir, también, esa dinámica. La especialización y/o polivalencia de las tareas a realizar en un puesto de trabajo hacen que las organizaciones demanden mano de obra con conocimientos y capacidades determinados.

Así, establecidos los conocimientos y capacidades que se requieren, detectadas las carencias de cualificación mayoritarias que se dan en la realidad y, en función de la situación actual y evolución futura de las diversas actividades, pueden conocerse las necesidades de formación en los diferentes sectores.

Se ha considerado que, con independencia de los apoyos estadísticos que hayan podido tenerse en cuenta, las necesidades de formación deberían obtenerse de una forma **cuantitativa**, ya que los posibles datos numéricos que, en otro caso, se pudiesen aportar sólo serían válidos para un momento muy concreto, variando de forma inmediata con la coyuntura del mercado, con lo que este estudio perdería rápidamente validez y actualidad.

El resultado de este proceso refleja las carencias de cualificación y, por ende, las necesidades de formación que se manifiestan en la actualidad. Obviamente, se refieren a la “**generalidad imperante**”, ya que en definitiva las carencias de las distintas actividades depende de la formación y procedencia de cada individuo.

En base a la información obtenida, se determinaron de forma genérica las carencias existentes en el sector, las principales causas y características que provocan una falta de cualificación y las principales tendencias y parámetros a tener en cuenta para planificar la formación futura.

Finalmente, en un último escalón de análisis se estudian las carencias de formación en las distintas ocupaciones determinadas, estableciéndose:

**1. Las áreas formativas por ocupaciones**

**2. Las necesidades de formación profesional inicial.**

**3. Las necesidades de formación profesional continua:**

- **Formación para el perfeccionamiento de técnicas y procesos.**
- **Actualización en nuevas tecnologías.**
- **Adaptación a nuevas ocupaciones.**

Se define el **área formativa como la agrupación de conocimientos técnicos y conceptuales con afinidad temática** que se requieren en los procesos productivos de las ocupaciones, dentro de una actividad determinada.

Estas áreas formativas se determinaron en base a los **conocimientos profesionales** (término utilizado en sentido amplio, que puede incluir también destrezas y aptitudes) necesarios en los distintos procesos productivos detectados en las investigaciones llevadas a cabo en el **estudio de necesidades formativas**.

Se conoce como **formación profesional inicial** a la **formación de base necesaria** para el **desarrollo de unas destrezas y conocimientos** con un nivel de capacidad y responsabilidad que adecuen al trabajador para el desempeño de unas funciones y competencias concretas, siguiendo el perfil profesional de la ocupación.

## **7.2.- Determinación de necesidades de Formación**

Se entiende por **formación continua** la cualificación que debe obtener un trabajador para responder a las exigencias puntuales y concretas que los cambios en las técnicas y en la organización del trabajo requieran, con el nivel necesario para el desempeño de sus competencias.

Las necesidades de formación continua son diferentes, dependiendo de los aspectos que la determinen. Los aspectos a considerar serán los siguientes:

- a) **Perfeccionamiento en técnicas y procesos.** A fin de conseguir una mayor calidad en los servicios terminales, se hace necesario el perfeccionamiento de los conocimientos para la mejora cualitativa de técnicas y procesos.
  
- b) **Actualización de nuevas técnicas y tecnologías.** La aparición de nuevas tecnologías en las actividades productivas exigen del trabajador nuevos niveles de capacidad y responsabilidad, que a su vez originan necesidades de actualización en sus conocimientos. Dichas necesidades de cualificación son evidentes y la formación del trabajador debe ir en paralelo o adelantarse a las innovaciones o cambios tecnológicos.
  
- c) **Adaptación a nuevas ocupaciones.** Los cambios tecnológicos u organizativos ocasionan la desaparición de ocupaciones y la absorción de procesos por otras ocupaciones emergentes que, poseyendo tareas similares precisan de conocimientos específicos para el desarrollo de sus funciones. Esto implica que el trabajador necesitará un período de formación puntual en áreas formativas específicas para su capacitación.

En este apartado se exponen los conocimientos que debe reunir cada ocupación, agrupados bajo cinco áreas. Con este criterio de agrupamiento se pretende ordenar y clasificar los conocimientos temáticamente de forma que haya una mayor claridad expositiva de las necesidades de formación en las distintas áreas de enseñanza.

Estas áreas son:

- a) **De producción y de la actividad:** se incluyen en él aquellos conocimientos inherentes a teoría y técnica , así como aquellos propios de cada actividad en particular.
- b) **Administración, Economía, Finanzas:** se incluyen aquí los conocimientos vinculados a la administración de empresas, economía de la empresa y economía general.
- c) **Legislación:** se refiere a los conocimientos relacionados con el Derecho en general (normativas, legislación civil, mercantil, laboral, etc.) y específico del subsector y actividad.
- d) **Humanísticos:** se incluyen aquellos conocimientos vinculados con el área humanística.
- e) **Otros:** comprende aquellos conocimientos generales o específicos para la ocupación que pertenecen a distintas áreas de conocimiento.

Existen en todos los sectores considerables carencias de cualificación. Según la investigación llevada a cabo, que ha consistido en la consulta a empresas hubo total consenso en sostener que, en términos generales, existen serias carencias de cualificación y falta de profesionalidad en prácticamente todas las actividades estudiadas y que, además afectan en mayor o menor medida e intensidad a todos los estamentos funcionales, calificándose de alta prioridad la necesidad de formación en el sector. También se sostiene que existe escasez y falta de adaptación de la oferta educativa actual a los que demanda la realidad.

### 7.3.- Programas formativos para las Comarcas mineras de Asturias.

A la hora de planificar la futura formación en las Comarcas Mineras de Asturias, se deben contemplar una serie de factores, tendencias y parámetros ineludibles que, indudablemente, condicionarán la planificación. Entre ellos merecen especial atención los siguientes:

- Paso de una sociedad cuyo sistema de valores se centró tradicionalmente con gran intensidad en el mundo del trabajo, a otra como la actual en la que cobra gran interés la cultura del ocio y el tiempo libre. Este cambio social implica la necesidad de establecer un nuevo campo de estudio científico.
- La modernización de cualquier estructura productiva, depende de los recursos humanos de que dispone un país, de su **creatividad, iniciativas, conocimientos, aptitudes y habilidades.**
- Necesidad de una **revisión de los programas** formativos y de crear una coordinación pedagógica dando más énfasis a la especialización y a las clases prácticas, en orden a **perfilear y ajustar** los criterios de formación del alumno con demandas profesionales del sector.
- La incorporación constante de nuevas tecnologías, la implantación de **técnicas modernas de gestión empresarial**, la utilización de nuevos servicios entre otros factores, conforman una estructura productiva cada día más compleja e inciden directamente en la enseñanza de las distintas disciplinas, que deberán tener en cuenta dichos avances y cambios.
- **Cambios y dinámica del mercado** (demanda más segmentada, más culta, diversa, activa; competencia más activa, numerosa, con ansias de prevalecer, etc).

- Demanda cada vez más exigente en cuanto a la **calidad de los servicios prestados.**
- Aparición de **nuevas ofertas alternativas especializadas.**
- Imperiosa **necesidad de reciclaje** para conseguir una fuerte integración a las nuevas tecnologías y adaptación a los cambios y dinámica de los mercados.
- Tendencia marcada a otorgar fuerte peso a las **áreas comercial, ventas y promoción.**

A la vista del análisis llevado a cabo en los puntos anteriores, se proponen una serie de programas de Formación que la Fundación Escuela de Organización Industrial tiene en su Oferta de Formación, tanto para Instituciones de origen público, como para Organizaciones de tipo privadas.

Los programas formativos que se proponen y cuyo desarrollo se realiza a continuación, son los siguientes:

- **Planificación Estratégica para desarrollo de las PYMEs.**
- **Creación de Empresas y Gestión de PYMEs.**
- **Agentes de Desarrollo Local.**
- **Gestión de Ocio y Tiempo Libre.**
- **Gestión Medioambiental**

## **8.- CONCLUSIONES**

Llegados a este punto se impone extraer de todo lo dicho, las **posibilidades reales de Formación**. Ello llegará como resultado de un compromiso (o ajuste) entre la *demanda y la oferta de formación*.

### **8.1.- La Demanda de Formación**

#### **A.- La Cadena de Valor**

El sujeto demandante de formación, es -obviamente-, *el proceso* productivo, entendido en sentido amplio (el proceso empresarial, diríamos en términos vulgares). Más precisamente, la *Demanda de Formación* hay que buscarla como *surgente* de cada uno de los eslabones de *la cadena de valor*.

#### **B.- Estructura de la Industria**

*El protagonismo emergente* de la cadena de valor se expresa cuantitativamente la Estructura (de Costes) de la Industria

#### **C.- Factores de Éxito**

La Cadena de Valor *matizada* por la Estructura de Costes de la Industria, determina una serie de **Actividades Básicas-Clave**, que manejadas diéstramente, dan un espectro de resultados (*factores críticos de éxito*) que al ser en extremo apreciados por la demanda, *resultan ser críticos* para triunfar respecto de la competencia

#### ***D. -Puestos-Clave y Competencias Requeridas***

El desempeño especializado de las Actividades Básicas-Clave, con el resultado que los Factores Críticos exigen, conducen a proveer con mimo determinados ***Puestos-Clave***. Son las ***Competencias Requeridas*** por dichos puestos-clave, las que finalmente orientan respecto de las ***Necesidades de Formación***.

#### ***E. Necesidades de Formación***

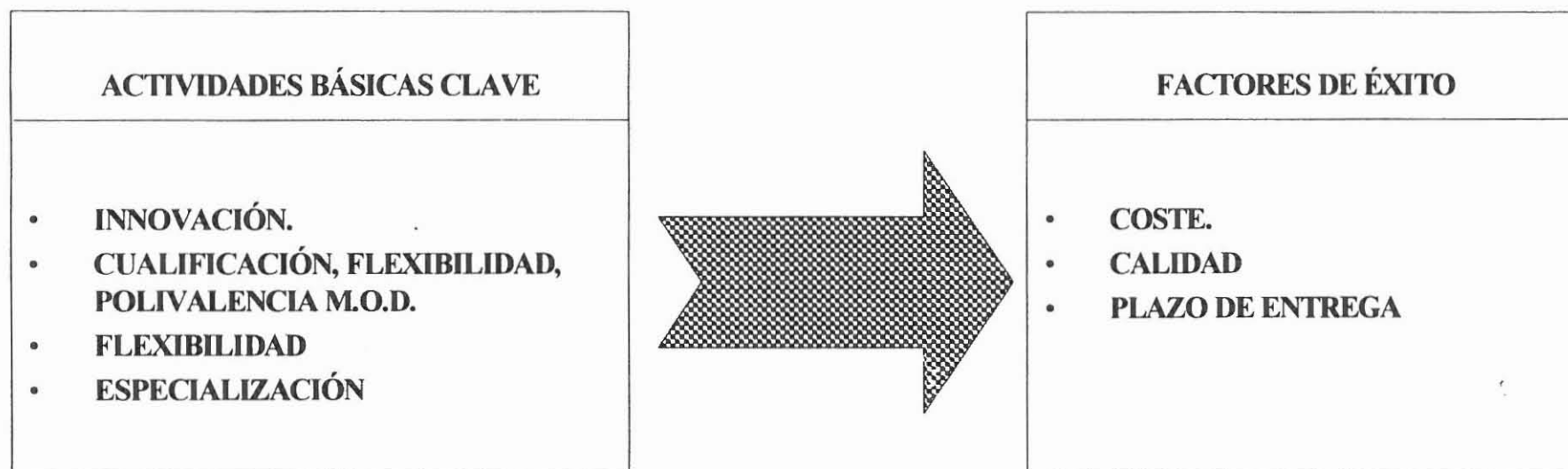
Las ***Necesidades de Formación***, estación término del largo recorrido que venimos efectuando con el presente Estudio, explicita ***la índole de los Programas Formativos*** congruentes con las Competencias Requeridas para los Puestos-Clave, a la luz del ***doble condicionamiento***:

a) de una parte, **los Resultados de la ENCUESTA** (que pone de manifiesto los deseos -demanda- de las empresas), y

b) de otra, la ***Oferta de Formación*** que presentan los **CENTROS DE FORMACIÓN** existentes.



Gráfico 8.1.-*Claves de Competitividad*



Fuente: *Elaboración propia.*

## 8.2.- Ajuste Oferta-Demanda de Formación

Los sectores de Actividad donde se hace más necesaria la Formación, por considerarlos Sectores con potencial importante y con un futuro prometedor en las Comarcas Mineras de Asturias, son las siguientes:

- **Sector Industrial.**
  - **Agro-alimentaria.**
  - **Metal - Mecánica**
- **Construcción.**
- **Comercio.**
- **Servicios.**
  - **Turismo Rural**
  - **Servicios a Empresas**

### **A) Sector Industrial**

Nº total de empleos (Estimaciones).....	58.927
Nº de licencias empresariales ( Estimaciones ) .....	9.513
Nº de parados.....	28.126
<b>Total personas a capacitar .....</b>	<b>4.048</b>
4% de empleados (perfeccionamiento)	2.357
5% de parados (iniciación)	1.406
3% de empresarios (perfeccionamiento)	285

<b>Tipo de Acción Formativa</b>	<b>Nº de Acciones</b>
Gestión de Pymes .....	405
Área industrial y de producción .....	2.025
Área comercial y marketing .....	405
Administración y finanzas .....	606
Creación de empresas .....	405
Medio ambiente .....	202
<b>TOTAL ..</b>	<b>4.048</b>

#### **B) Sector Construcción**

Nº total de empleos ( Estimaciones ).....	19.215
Nº de licencias empresariales ( Estimaciones ) .....	3.118
Nº de parados.....	28.126
<b>Total personas a capacitar .....</b>	<b>2.268</b>
4% de empleados .....	768
5% de parados .....	1.406
3% de empresarios .....	94

<b>Tipo de Acción Formativa</b>	<b>Nº de Acciones</b>
Gestión de Pymes .....	227
Área industrial y de producción .....	1.134
Área comercial y marketing .....	227
Administración y finanzas .....	340
Creación de empresas .....	227
Medio ambiente .....	113
<b>TOTAL ..</b>	<b>2.268</b>

### C) Sector Comercio

Nº total de empleos ( Estimaciones ) .....	42.665
Nº de licencias empresariales ( Estimaciones ) .....	6.892
Nº de parados.....	28.126

#### **Total personas a capacitar ..... 3.319**

4% de empleados (perfeccionamiento)	1.706
5% de parados (iniciación)	1.406
3% de empresarios (perfeccionamiento)	207

<b>Tipo de Acción Formativa</b>	<b>Nº de Acciones</b>
Gestión de Pymes .....	498
Área industrial y de producción .....	166
Área comercial y marketing .....	1.660
Administración y finanzas .....	498
Creación de empresas .....	331
Medio ambiente .....	166
<b>TOTAL ..</b>	<b>3.319</b>

### D) Sector Servicios

Nº total de empleos ( Estimaciones ) .....	72.291
Nº de licencias empresariales ( Estimaciones ) .....	11.665
Nº de parados.....	28.126

#### **Total personas a capacitar ..... 4.648**

4% de empleados (perfeccionamiento)	2.892
5% de parados (iniciación)	1.406
3% de empresarios (perfeccionamiento)	350

<b>Tipo de Acción Formativa</b>	<b>Nº de Acciones</b>
Gestión de Pymes .....	696
Área industrial y de producción .....	234
Área comercial y marketing .....	1.858
Administración y finanzas .....	1.106
Creación de empresas .....	466
Medio ambiente .....	234
<b>TOTAL ..</b>	<b>4.648</b>

Cuadro 8.1.- *Resumen de necesidades de Formación detectadas en las Comarcas Mineras*

SECTOR DE ACTIVIDAD	Nº de Empleos estimados	Nº de Licencias Empresariales estimados	Nº de Parados(Técnicos,Directivos,Administrat.,Comerciantes	Personas a Capacitar			
				Empleados (5%)	Parados (8%)	Empresarios (5%)	TOTAL
Industrial	58.927	9.513	28.126	2357	1.406	285	4.048
Construcción	19.215	3.118		768	1.406	94	2.268
Comercio	42.665	6.892		1.706	1.406	207	3.319
Servicios	72.291	11.665		2.892	1.406	350	4.648
<b>TOTAL</b>	<b>193.098</b>	<b>31.188</b>	<b>28.126</b>	<b>7.723</b>	<b>1.406</b>	<b>936</b>	<b>14.283</b>

Fuente: *Elaboración propia.*

El número de personas que se han estimado con necesidades de Formación en las Comarcas Mineras de Asturias, asciende a **14.283.**

Cuadro 8.2 .- *Estimación de necesidades de formación por Tipo de Formación*

Ámbito de Formación	Necesidades detectadas	Porcentaje aplicado	Total Personas a Formar (largo plazo)
Gestión de Pymes	1.826	30%	548
Área Industrial y de Producción	3.559	10%	356
Área Comercial y Marketing	4.150	10%	415
Administración/Finanzas	2.604	10%	260
Creación de Empresas	1.429	60%	857
Medio Ambiente	715	20%	143
<b>TOTAL</b>	<b>14.283</b>		<b>2.579</b>

Fuente: *Elaboración propia.*

Para los sectores seleccionados, se considera que en un plazo de **cinco años**, se hace necesario impartir formación a unas **2.579** personas en las áreas formativas más arriba indicados.

***BIBLIOGRAFIA***



## ***BIBLIOGRAFIA***

- Análisis de la situación Económica y Social de Asturias. Consejo Económico y Social de Asturias. 1996.
- Boletín de Estadísticas Laborales. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. 1998.
- Coyuntura Regional de Asturias. Tercer Trimestre. 1997. Consejería de Economía. Principado de Asturias.
- Datos y Cifras de la Economía Asturiana. Consejería de Economía del Principado de Asturias y Caja de Asturias. 1996.
- Encuesta Telefónica realizada a empresas industriales de las comarcas mineras de Asturias. E.O.I. 1998.
- Estadísticas Laborales. 1996. Consejería de Economía. SADEI. Principado de Asturias.
- Estrategias para la reindustrialización de Asturias. Biblioteca Civitas Economía y Empresa. 1994. Manuel Castells y varios.
- Estudio de Necesidades de Formación Profesional. Sector Minería y Primeras Transformaciones. INEM. 1994.
- Gente Minera. SODECO. 1.993

- La Renta de los Municipios asturianos. SADEI y Caja de Asturias. 1994.
  
- Movimiento natural de la población de Asturias. 1996. Consejería de Economía. SADEI. Principado de Asturias.
  
- Necesidades formativas para la Creación de Empleo ante la recesión de las Cuencas Mineras de Asturias. Campo Cualitativo. E.O.I. Julio 1998.
  
- Servicios Integrados para el Empleo. INEM. Ayuntamiento de San Martín del Rey Aurelio. 1998.